



**Vlaamse Toezichtcommissie voor het
elektronische bestuurlijke
gegevensverkeer**

**Beraadslaging VTC 18/2018 van
18 april 2018**

Betreft: aanvraag tot machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens van ouders en opvoeders van kinderen en leerlingen door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de uitbetalingsactoren in het kader van de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin).

I. ELEMENTEN VAN DE AANVRAAG

A. WETTELIJKE, DECRETALE EN REGLEMENTAIRE GRONDSLAGEN

1. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");
2. Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 8 en 11;
3. Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten;
4. Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");
5. Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR");

6. Gelet op de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (hierna "wet van 5 mei 2014"), inzonderheid artikel 5;

7. Gelet op het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "KB van 13 februari 2001");

B. VERLOOP VAN HET ONDERZOEK

8. Gelet op de aanvraag van enerzijds VLABEL van 17 april 2018 en anderzijds van Kind en Gezin van 16 april 2018 voor zichzelf en voor de uitbetalingsactoren en het VUTG, ontvangen per mail op 17 april 2018;

9. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van VLABEL van 25 november 2016, ontvangen op 28 november 2016¹;

10. Gelet op de evaluatie van de beveiliging van Kind en Gezin, ontvangen op 17 maart 2017 (in het dossier VTC/12/2017);

11. Beslist, na beraadslaging, op 18 april 2018 als volgt:

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

12. Met de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake de kinderbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen. Gezinsbijslagen zijn als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

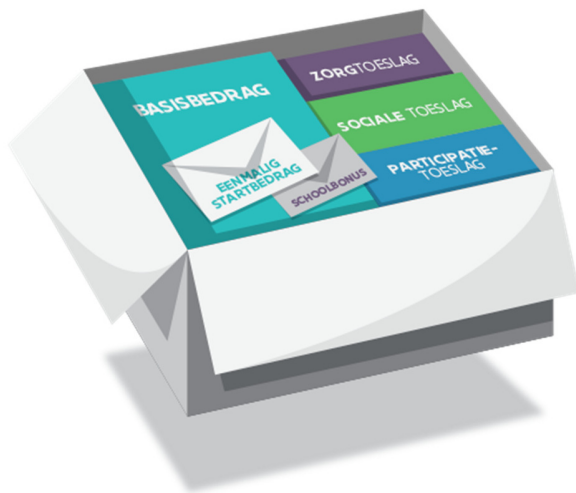
13. In Vlaanderen wordt deze materie gekanteld in het gezinsbeleid. Vanaf 1 januari 2019 is binnen Vlaanderen de reglementering betreffende een 'Groeipakket' van toepassing. Naast de gezinsbijslagen zal het Groeipakket ook een

¹ In de dossiers Politiezone Turnhout (VTC 2015/28 van 29/7/2015) en DOSIS (VTC 24/2016 van 14/9/2016).

aantal andere toelagen omvatten zoals de kleutertoeslag, de kinderopvangtoeslag en de selectieve participatietoelagen.

14. Voor de Vlaamse Gemeenschap zal elk gezin voor elk kind een Groeipakket² krijgen dat bestaat uit:

- een basisbedrag met daarbij een eenmalig startbedrag en een schoolbonus
- een zorgtoeslag
- een sociale toeslag
- een participatietoeslag



15. De Vlaamse regering heeft van de overheveling gebruik gemaakt om 2 systemen van inkomensselectiviteit - de sociale toeslagen uit de kinderbijslag en de schooltoelagen die in Vlaanderen bestaan in het domein Onderwijs - in het groeipakket onder te brengen en op elkaar af te stemmen, met de ambitie zoveel als mogelijk te automatiseren, te rationaliseren, te versterken en de *non-take up* te verkleinen. De schooltoelagen worden vervangen door selectieve participatietoelagen.

16. Vanaf 1 januari 2019 zal de Vlaamse Gemeenschap de selectieve participatietoelagen toekennen aan gezinnen die het financieel moeilijk hebben en dit onder financiële en pedagogische voorwaarden. Tot dat ogenblik wordt de studiefinanciering gedaan door AHOVOKS/Afdeling School- en Studietoelagen³.

² Voorontwerp van decreet: <http://www.groeipakket.be/sites/default/files/atoms/files/Decreet%20toelagen%20gezinsbeleid.pdf>

³ Enkel de schooltoelagen worden geïntegreerd binnen het groeipakket, de studietoelagen Hoger onderwijs blijven voorlopig bij onderwijs volgens de regels van Onderwijs qua gezins- en inkomensbegrip.

17. De sociale toeslagen (artikel 18 decreet toelagen gezinsbeleid) zijn maandelijksse toeslagen, de selectieve participatietoelagen (Hoofdstuk 3 van het decreet, Financiële voorwaarden artikel 37 en 38) zijn jaarlijkse toeslagen.

18. In de huidige sociale toeslagen in de kinderbijslag worden de toeslagen toegekend op basis van een beperkt bruto belastbaar inkomen uit arbeid en vervangingsinkomsten. In de schooltoelagen wordt echter een ander gezins- en inkomensbegrip gehanteerd en wordt qua inkomen vertrokken van het gezamenlijk belastbaar inkomen, dus het netto belastbaar inkomen na aftrek van aftrekbare bestedingen en inclusief onroerende goederen (KI⁴ vreemd gebruik en KI beroepsdoelinden). In de schooltoelagen wordt trouwens ook een KI-test gehanteerd waarbij gezinnen waarvan het inkomen voor meer dan 20% bestaat uit onroerende inkomsten vreemd gebruik, uitgesloten worden van het recht op schooltoelagen.

19. Om de ambitie om beide systemen van inkomensselectiviteit geïntegreerd te kunnen toepassen, moesten de gezins- en inkomensbegrippen van beide systemen dus geharmoniseerd worden.

20. De Vlaamse regering heeft daarbij gekozen voor een bruto belastbaar inkomensbegrip waar ook onroerende inkomsten bijgeteld worden en waar ook de KI-test zal gehanteerd worden, zowel voor de maandelijksse sociale toeslagen als voor de jaarlijkse selectieve participatietoelagen.

21. KI-gegevens moeten dus voor beide 'pijlers' uit het groeipakket gebruikt kunnen worden én moeten ook op actuele basis beschikbaar zijn om rechtvaardige beslissingen te nemen over het toekennen van maandelijksse of jaarlijkse toeslagen, zowel in de gewone procedure, als in de alarmbelprocedure waarin gezinnen aantonen dat ze op basis van hun actuele inkomen wel in aanmerking komen voor de toeslag(en).

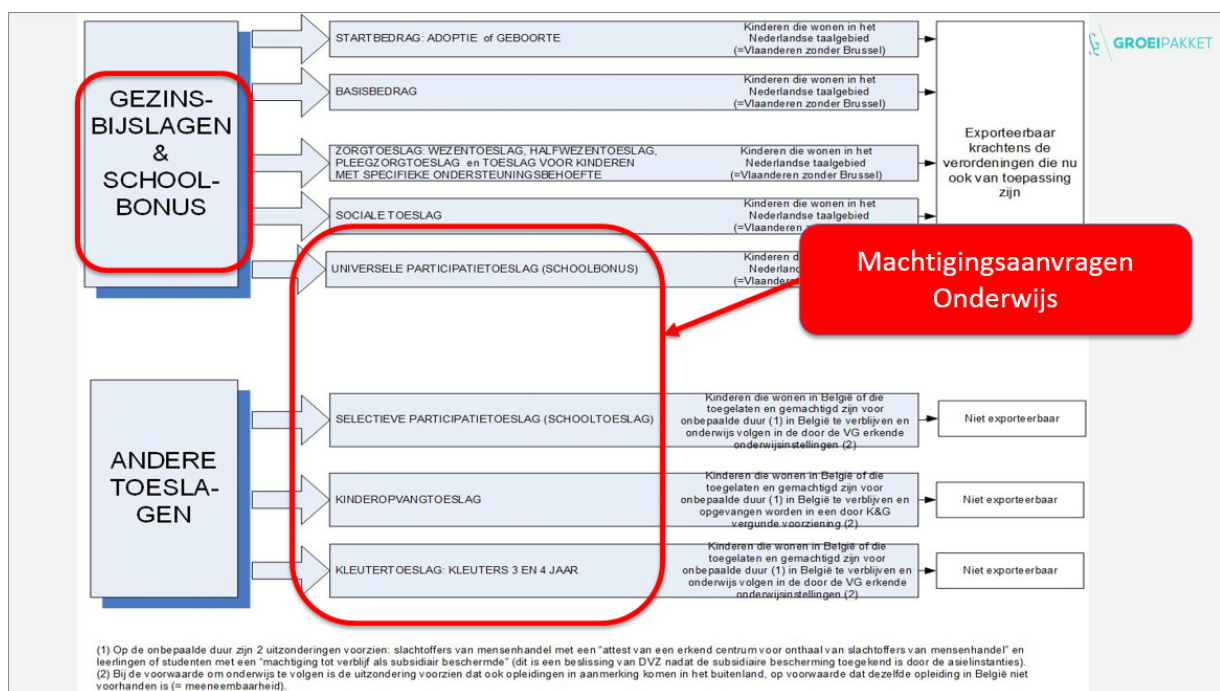
22. Om beide inkomensselectieve toeslagen op een zo automatisch mogelijke manier te kunnen toekennen moeten er uit diverse bronnen gegevens verzameld worden om het bruto belastbaar inkomen (inclusief KI) zo goed als mogelijk te kunnen afleiden. Uiteraard gegevens uit het aanslagbiljet, maar voor de KI-inkomsten en de KI-test hebben de aanvragers ook nood aan eigendomsgegevens.

In het als bijlage 3 bij de aanvraag gevoegde scopedocument Groeipakket Inkomen en het als bijlage 4 Filterdefinitie KADASTER: Zoek/geefeigendomstoestanden wordt de volledige scope weergegeven van de nodige inkomensgegevens.

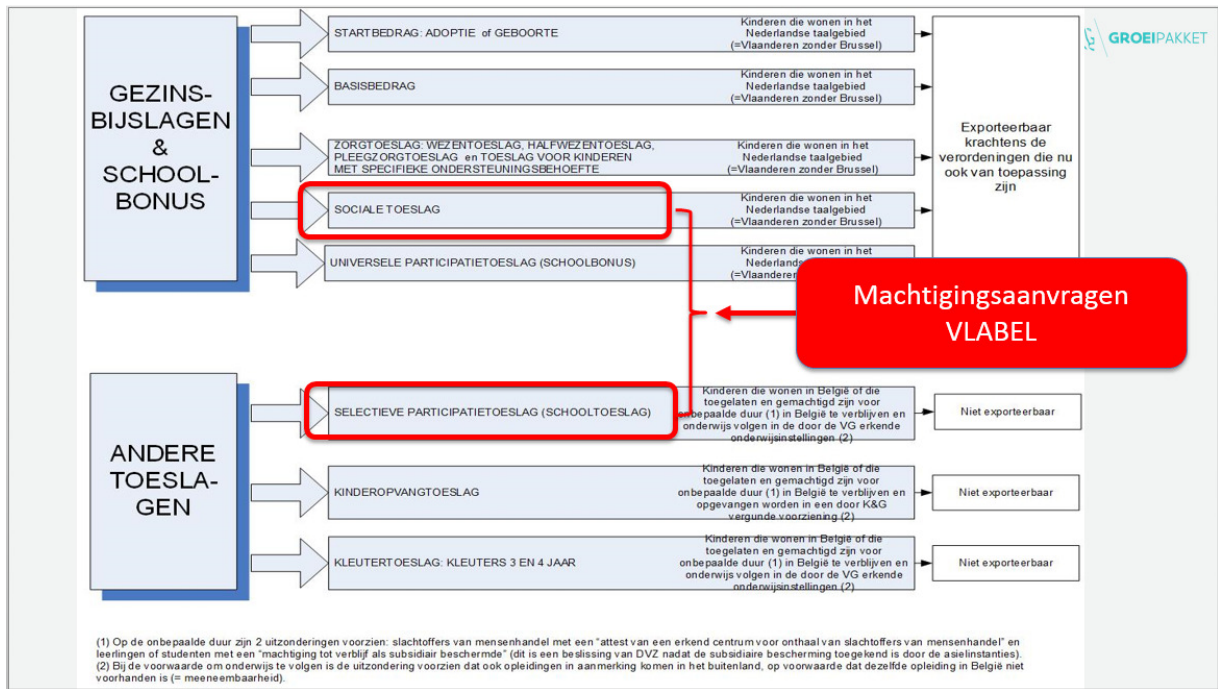
23. De VTC heeft al volgende machtigingen verleend in het kader van het Groeipakket:

⁴ Kadastraal inkomen.

- machtiging VTC 45/2017 van 20 december 2017 van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs in verband met de aan- en afwezigheden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) om te anticiperen op de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin).
- machtiging VTC 49/2017 van 20 december 2017 van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs en hoger onderwijs inzake inschrijvingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) om te anticiperen op de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin)
- machtigingen VTC 15/2018/A-B-C-D van 28 maart 2018 van de mededeling van persoonsgegevens van leerlingen van het kleuteronderwijs, lager- of secundair onderwijs en hoger onderwijs inzake inschrijvingen door het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) en het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) aan het agentschap Kind en Gezin (Kind en Gezin) en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de uitbetalingsactoren in het kader van de uitbetaling van gezinstoelagen (het groeipakket van het gezin). De respectievelijke doelstellingen worden beschreven in volgend schema:



24. **Voorliggende aanvraag** heeft betrekking op de stromen die in volgend schema zijn aangeduid:



III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

25. Het betreft de identificatiegegevens van de ouders en opvoeders van kinderen en leerlingen samen met informatie over hun zakelijke rechten. Dit zijn indirect ook gegevens over de kinderen zelf (zie onder B.2.1. voor een volledig overzicht van de gegevens).

26. De personen worden geïdentificeerd aan de hand van hun INSZ⁵/Rijksregisternummer. In casu betreft het dus een latere verwerking van gegevens die informatie bevatten omtrent een geïdentificeerde natuurlijke persoon. Deze gegevens kunnen dus als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, WVP, gekwalificeerd worden.

27. Aangezien deze persoonsgegevens op een geautomatiseerde wijze worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁶.

28. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie⁷ een machtiging van de VTC, tenzij de elektronische mededeling van gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

⁵ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde "bisnummer" of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

⁶ Art. 3, §1 WVP.

⁷ Het begrip 'instantie' wordt gedefinieerd in artikel 2, 10°, van het decreet als: "een instantie, vermeld in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur".

Art. 4. § 1. Dit decreet is van toepassing op de volgende instanties :

1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen;

2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;

3° de gemeenten en de districten;

4° de provincies;

5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt;

6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna O.C.M.W.'s te noemen, en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende O.C.M.W.'s;

8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringeng, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringeng;

9° de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten;

10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

29. De persoonsgegevens worden opgevraagd bij VLABEL. VLABEL werd opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het Vlaams ministerie van Financiën en Begroting bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL is dus een instantie, vermeld in artikel 4, §1, 2^o, decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, en valt dus onder het toepassingsgebied van artikel 8 van het e-govdecreet.

30. De unieke identificatie van de persoon gebeurt op basis van het INSZ⁸.

31. De VTC is sinds 14 juni 2014 bevoegd om het gebruik van het rijksregisternummer te machtigen samen met een door haar te machtigen gegevensstroom.

32. Overeenkomstig artikel 5, 1ste lid, 1^o en artikel 8 van de WRR, wordt een machtiging verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken: *“aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie”*.

33. Kind en Gezin werd opgericht bij decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

34. De publieke uitbetalingsactor maakt deel uit van het Vlaams agentschap voor Uitbetaling van toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) en dat is een extern verzelfstandigd agentschap dat werd opgericht bij artikel 3, §1, van het decreet van 17 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

35. VLABEL en Kind en Gezin en VUTG zijn Belgische openbare overheden.

36. De private uitbetalingsactoren zijn door de administrateur-generaal van Kind en Gezin vergunde verenigingen zonder winstoogmerk die belast zijn met een taak van openbare dienst of van algemeen belang en dus kunnen

⁸ Dit is het inschrijvingsnummer sociale zekerheid dat overeenkomt met het Rijksregisternummer of met het zogenaamde “bisnummer” of kruispuntbanknummer voor natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, vrij voor wat het bisnummer betreft.

beschouwd worden als Belgische openbare overheden. Op 6 maart 2018 vergunde Kind en Gezin 4 private uitbetalers voor de uitbetaling van het Groeipakket. Het gaat om: Infino, Kidslife Vlaanderen, MyFamily en Parentia.⁹

37. De VTC is derhalve bevoegd om voorliggende machtigingsaanvraag te behandelen.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

38. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Dit houdt in dat iedere gegevensverwerking dient te gebeuren op een transparante wijze en mits naleving van het recht. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, WVP, dienen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. De VTC onderzoekt hierna de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

Oorspronkelijk doeleinde van de gegevensverwerking:

39. VLABEL verwerkt deze gegevens in het kader van de berekening en de inning van de gewest belastingen (onroerende voorheffing, planbatenheffing, erfbelasting, registratierechten, leegstandsheffingen). VLABEL beschikt over een machtiging van het Sectoraal Comité van de Federale Overheid om gegevens van de AAPD te ontvangen in het kader van onroerende voorheffing (beraadslaging FO nr. 07/2018).

40. De wettelijke basis voor de oorspronkelijke gegevensverwerking bij VLABEL is het decreet houdende de Vlaamse Fiscale Codex van 13 december 2013, titel 2.

<http://www.codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1023499.html>

⁹ <https://www.kindengezin.be/nieuws-en-actualiteit/2018/2018023-Kind-en-Gezin-vergunt-4-private-uitbetalers-Groeipakket.jsp>

Infino, het kinderbijslagfonds van Acerta en Securex

Kidslife Vlaanderen, opgericht door de HR dienstengroepen ADMB, Group S en Easypay Group

MyFamily, de nieuwe naam van Xerius Kinderbijslagfonds

Parentia, de samensmelting van de Kinderbijslagfondsen Partena, Future Generations en Attentia

41. In de beraadslagingen SCFO m.b.t. ontsluiting van AAPD-gegevens naar andere entiteiten, wordt de volgende basis vermeld:

- Artikel 328 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen : "de bestuursdiensten van de Staat, (...), alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen mogen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager";

- Artikel 504 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen: "De administratie van het kadaster staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt. Enkel de administratie van het kadaster is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken";

- Artikel 5, laatste lid, artikel 6,§3 en artikel 7 van het Koninklijk besluit van 20 september 2002 tot vaststelling van de vergeldingen en de nadere regels voor de afgifte van kadastrale uittreksels en inlichtingen bepalen respectievelijk het volgende:

O "De aanvraag tot het bekomen van een massale output van gegevens kunnen worden gericht aan het centrum voor informatieverwerking van de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen"

O "De aanvragen tot het bekomen van een massale output dienen het doel te vermelden waarvoor die inlichtingen uiteindelijk zullen worden gebuikt"

O "De aanvraag om kadastrale informatie wordt afgewezen als uit het nagestreefde doel blijkt dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van de eigenaar of zijn persoonlijke levenssfeer";

http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2002092056&table_name=wet

Doeleinde van de verdere verwerking:

42. De nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin is vastgelegd in het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

43. Kind en Gezin vraagt als beheerder van het gegevensnetwerk van toelagen in het gezinsbeleid deze machtiging mede aan voor de uitbetalingsactoren. De uitbetalingsactoren hebben de gevraagde gegevens nodig met het oog op correcte uitbetaling van de toelagen in het kader van gezinsbeleid. Zij ontvangen enkel de gegevens voor de personen waarvoor ze bevoegd zijn. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlage 4 bij de aanvraag "toelichting concept KRING" en

artikel 33 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin¹⁰. In het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin wordt een artikel 7/1 ingevoegd waarin de verschillende bevoegdheden van Kind en Gezin worden omschreven die behoren tot de regie van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. De regie omvat in ieder geval:

- de ontwikkeling , de uitbouw en het beheer van een gegevensnetwerk in het kader van de toelagen in het gezinsbeleid, dat de uitwisseling van alle noodzakelijke gegevens met Vlaamse en federale authentieke gegevensbronnen en de uitbetalingsactoren mogelijk maakt;
- de registratie en verwerking van de noodzakelijke persoonsgegevens om een kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid op te richten en te beheren.

44. Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, bepaalt de voorwaarden die moeten worden voldaan voor de **vaststelling of voortzetting van een recht op het Groeipakket**. De toekenningen en voortzettingen van de toekenning gebeuren mede op basis van financiële gegevens.

45. Om te bepalen of er recht is op de toekenning van bepaalde toeslagen heeft Kind en Gezin geactualiseerde informatie nodig over het inkomen van het gezin. De volgende toeslagen zijn inkomensgerelateerd:

1. **de sociale toeslag** (artikel 18 decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid)
2. **de selectieve participatietoelagen** (artikel 37 e.v. van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid).

46. Om te bepalen of een rechthebbend kind in aanmerking komt voor de sociale toeslag of de selectieve participatietoelagen dient de toekennende uitbetalingsactor te kunnen beschikken over de inkomsten van het gezin. Ook onroerende inkomsten worden meegeteld (zijnde KI vreemd gebruik en KI voor eigen beroepsdoeleinden). De KI gegevens worden ook gehanteerd in een KI-test waarbij gezinnen met een hoog aandeel inkomsten uit KI vreemd gebruik, uitgesloten worden voor toeslagen.

¹⁰ Zie bijlage 1 bij de aanvraag. In dit decreet wordt de nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin vastgelegd alsook de bevoegdheden van het nieuw opgerichte extern verzelfstandigd agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de vergunningsvoorwaarden en taken voor de vergunde uitbetalingsactoren (huidige kinderbijslagkassen).

47. De VTC is van oordeel dat de doeleinden in randnummer 42 e.v. welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP.

48. Aangaande de vereiste van verenigbaarheid met het oorspronkelijk doeleinde, wijst de VTC erop dat de geplande verwerkingen, bestaan uit latere verwerkingen van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verwerkt. De rechtmatigheid van deze latere verwerkingen is aldus afhankelijk van hun verenigbaarheid met de oorspronkelijke verwerking.

49. Overeenkomstig artikel 4, §2, WVP, mogen persoonsgegevens immers niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdende met alle relevante factoren, met name de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

50. Gezien het belang van de mededeling van de gegevens voor de continuïteit van de uitkering van de toelagen en de toekomstige duidelijke decretale bepalingen kunnen de betrokkenen verwachten dat hun gegevens doorgegeven worden en kan er geoordeeld worden dat de doeleinden van de latere verwerking verenigbaar zijn met deze van de oorspronkelijke verwerking.

51. De (toekomstige) wettelijke basis bestaat uit volgende bepalingen:

Decretale bepalingen:

52. **Het (ontwerp van) decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid¹¹:**

1.1 Wat de sociale toeslag betreft bepaalt artikel 18 van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid het volgende:

“ Art. 18. Het basisbedrag, vermeld in artikel 13, wordt voor het rechtgevende kind verhoogd met een maandelijks sociale toeslag als de inkomsten van het gezin van de begunstigden bepaalde grenzen niet overschrijden.

Het bedrag van de toeslag, vermeld in het eerste lid, bedraagt:

1 ° 50 euro per kind voor gezinnen tot en met twee rechtgevende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten niet meer dan 30.144,30 euro bedragen;

¹¹ Zie bijlage 2 bij de aanvraag: Het ontwerp van decreet zoals ingediend in het Vlaams Parlement tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Dit decreet is de Vlaamse decretale basis voor het definitief gebruik van de gegevensstromen, zoals nodig voor de toekenning van de gezinsbijslagen, selectieve participatietoelagen en kleutertoeslag als onderdeel van het Groeipakket in het kader van het gezinsbeleid. In artikel 7 wordt de decretale basis gelegd voor de noodzakelijke gegevensverwerking.

2° 80 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevendende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten niet meer dan 30.144,30 euro bedragen;

3° 60 euro per kind voor gezinnen met meer dan twee rechtgevendende kinderen, waarvan de gezinsinkomsten tussen 30.144,30 euro en 60.000 euro liggen.

...

De Vlaamse Regering bepaalt met welke inkomsten van welke personen rekening wordt gehouden om de gezinsinkomsten, vermeld in het eerste lid, vast te stellen. Ze bepaalt de periode waarin de sociale toeslag wordt toegekend, en ze kan de gezinsgrootte nader bepalen. De Vlaamse Regering stelt ook een alarmbelprocedure vast voor de onmiddellijke aanpassing van het recht op sociale toeslag. “

1.2 Wat de selectieve participatietoeslag betreft bepaalt artikel 24 van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid het volgende:

“Art. 24. Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag leerling, waarvan het bedrag is bepaald in hoofdstuk 4 van deze titel, wordt toegekend aan de leerling die aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de leerling heeft de Belgische nationaliteit, of de leerling van wie het bewijs niet geleverd wordt dat hij de Belgische nationaliteit bezit, is toegelaten of gemachtigd om in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de pedagogische voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 2 van deze titel;

3° de financiële voorwaarden, vermeld in hoofdstuk 3 van deze titel.

De Vlaamse Regering kan algemene vrijstellingen van het eerste lid, 1°, bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de selectieve participatietoelagen leerling”.

Verder legt hoofdstuk 3 van het vermeld decreet (Financiële voorwaarden) in de artikelen 37 tot en met 45 de financiële voorwaarden vast waaraan moet voldaan zijn om in aanmerking te komen voor een selectieve participatietoeslag.

Reglementaire bepalingen:

53. In de uitvoeringsbesluiten zal voor wat betreft de sociale toeslag en de selectieve participatietoelagen een gelijke regeling inzake inkomsten worden uitgewerkt.

54. **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de selectieve participatietoelagen:**

“TITEL II: Inkomsten van het gezin

Art. 3. § 1. De inkomsten voor de gezinnen uit art. 38, §1, van het decreet van ... bestaan uit :

1 ° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

- a) Beroepsinkomsten: waar het beroepsinkomsten betreft in loonverband voor de aftrek van beroepskosten; waar het beroepsinkomsten als zelfstandige betreft na aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;*
- b) Uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;*
- c) Werkloosheidsuitkeringen;*
- d) Pensioenen.*

2 ° tachtig procent van de aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen uitbetaalde onderhoudsgelden;

3 ° driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4 ° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten;

5 ° het leefloon, toegekend in het raam van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6 ° het equivalent van leefloon, toegekend in het kader van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

7 ° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, ten belope van hun totaalbedrag verminderd met de persoonlijke bijdragen ten behoeve van de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, 1 ° wordt 80% van de door de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen betaalde onderhoudsgelden, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

...”

“TITEL III: Kadastraal Inkomen

Art. 6. *Het kadastraal inkomen van het gezin wordt gewogen om te bepalen of de leerling in aanmerking komt voor een selectieve participatietoelag.*

Indien het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten overeenkomstig artikel 38 van het decreet van ... als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van de inkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft een leerling geen recht op een toelage als het verdrievoudigd geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie de inkomsten overeenkomstig artikel 38 van het decreet van ... als uitgangspunt wordt genomen voor de berekening van de inkomsten hoger is dan twintig procent van de inkomsten, vermeld in de artikelen 6, verminderd met driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend, vermeld in artikel 6, eerste lid, 3°.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als de inkomsten van het gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens zeventig procent bestaat uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten.

Het eerste en tweede lid zijn evenmin van toepassing op alleenstaande leerlingen, zoals bedoeld in artikel 38, § 1, 5° van het decreet van”

55. Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de modaliteiten gekoppeld aan het verkrijgen van een sociale toeslag

56. Voor de berekening van de gezinsinkomsten, zoals vermeld in art. 18, eerste lid van het decreet van ..., wordt rekening gehouden met de volgende inkomsten van de begunstigde en de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt.

“...

Titel II Inkomsten van het gezin

Art. 4. *De in art. 18, eerste lid van het decreet bedoelde gezinsinkomsten bestaan uit:*

1° de volgende belastbare inkomsten, voor aftrek van de aftrekbare bestedingen:

a) Beroepsinkomsten: waar het beroepsinkomsten betreft in loonverband voor de aftrek van beroepskosten; waar het beroepsinkomsten als zelfstandige betreft na aftrek van beroepskosten, vermenigvuldigd met een factor 100/80;

b) Uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering;

c) Werkloosheidsuitkeringen;

d) Pensioenen.

2° tachtig procent van de aan de persoon of personen van wie de inkomsten voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen uitbetaalde onderhoudsgelden

3° driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend;

4° de inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten;

5° het leefloon, toegekend in het raam van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

6° het equivalent van leefloon, toegekend in het kader van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

7° de inkomsten die voortvloeien uit de beroepsactiviteit toegekend aan de personeelsleden van een Europese of andere internationale instelling, ten belope van hun totaalbedrag verminderd met de persoonlijke bijdragen ten behoeve van de door de instelling georganiseerde verzekering voor de dekking van sociale zekerheidsrisico's.

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, 1° wordt 80% van de door de persoon of personen van wie het gezinsinkomen voor de berekening van de toelage in aanmerking wordt genomen betaalde onderhoudsgelden, wel afgetrokken van de belastbare inkomsten.

Voor de omrekening naar het gezinsinkomen in de zin van dit artikel, worden de in het Wetboek van Inkomstenbelastingen geldende regels gevolgd.

Art. 5. Het kadastraal inkomen van het feitelijk gezin wordt gewogen om te bepalen of de begunstigde in aanmerking komt voor een sociale toeslag.

Indien het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie de gezinsinkomsten overeenkomstig artikel 18 van het decreet van ... als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan 1250 euro, heeft de begunstigde geen recht op een sociale toeslag als het verdrievoudigd geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik van de personen van wie de gezinsinkomsten overeenkomstig artikel 18 van het decreet van ... als uitgangspunt worden genomen voor de berekening van de gezinsinkomsten hoger is dan twintig procent van de gezinsinkomsten, vermeld in artikel 4, verminderd met driemaal het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik en eenmaal het geïndexeerd kadastraal inkomen dat voor eigen beroepsdoeleinden wordt aangewend, vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°.

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als de inkomsten van het feitelijk gezin geheel of gedeeltelijk zijn samengesteld uit leefloon of het equivalent van leefloon, of voor minstens zeventig procent bestaat uit alimentatiegelden, vervangingsinkomsten, een overlevingspensioen of een inkomensvervangende tegemoetkoming, toegekend in het raam van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkoming aan gehandicapten.

Uitsluitend voor wat betreft de sociale toeslag zal in het besluit van de Vlaamse Regering een bepaling worden opgenomen, de alarmbelprocedure, waarvan de uitvoering het noodzakelijk maakt om gebruik te kunnen maken van de actuele eigendomsgegevens.

Hierna wordt het betreffende artikel vermeld uit het ontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende de modaliteiten gekoppeld aan het verkrijgen van een sociale toeslag

“...

Titel III : Alarmbelprocedure

Art. 11. *Indien het recht op een sociale toeslag niet kan worden vastgesteld op basis van de automatische procedure, wordt een sociale toeslag toegekend indien het gezinsinkomen is samengesteld uit leefloon, inkomensvervangende tegemoetkoming of inkomensgarantie voor ouderen voor de maanden waarop deze betrekking hebben*

Art. 12. *De begunstigen die geen sociale toeslag ontvangen onder toepassing van artikel 8 of artikel 12, kunnen bewijzen dat hun gezinsinkomen voldoet aan de inkomensgrenzen door een verzoek tot toekenning of herziening te richten aan de uitbetalingsactor. Het verzoek tot toekenning of herziening dient bewijsstukken te bevatten dat het gezinsinkomen gedurende minstens zes maanden onder de inkomensgrenzen zoals bepaald in artikel 18 van het decreet van ... ligt. De sociale toeslag wordt toegekend voor deze maanden.*

De sociale toeslag wordt vervolgens verder toegekend tot het begin van het eerstvolgende toekenningsjaar.”

57. De toekomstige verwerking kan bijgevolg rechtmatig genoemd worden wanneer de wetgeving in werking treedt.

58. Niettemin moet wel rekening worden gehouden met de belangen van de betrokkenen. Vandaar dat de vereisten van transparantie en beveiliging een doorslaggevende rol spelen (zie onder B.3 en B.5).

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

59. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

60. Het gaat om persoonsgegevens van ouders en opvoeders van de rechtgevende kinderen en leerlingen. Het zijn de personen die deel uitmaken van het gezin van het kind met een verwantschapsgraad groter dan de derde graad.

61. De mededeling van de volgende (clusters van) gegevens wordt gevraagd:

<p>Identificatiegegevens <i>INSZ-nummer :identificatienummer van de Belgische sociale zekerheid</i></p>	<p>Unieke identificatie van elke persoon waarvoor de gegevens worden opgevraagd. Dit gegeven is nodig om de Vlabel-gegevens te kunnen koppelen aan de gegevens in de Groeipakketapplicatie (toekenning en betaling toelagen gezinsbeleid). De gegevens worden opgevraagd <u>voor de ouders/opvoeders van het kind en de personen die deel uitmaken van het gezin met een verwantschapsgraad groter dan de derde graad</u>. Voor de toelichting van de scope voor personen met een verwantschap groter dan de derde graad verwijzen ze naar het scopedocument Inkomen pagina 3 en 4.</p>
<p>Gegevens over de eigen woning De adresgegevens waarover de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie beschikt voor een woning stemt niet altijd overeen met de adresgegevens van het rijksregister. Wanneer er bv. een henummering van een straat plaatsvindt, wordt dat niet aangepast in de brongegevens van AAPD. <u>VLABEL voert manueel werk uit om de adressen wel aan te passen aan de adressen in het rijksregister.</u> <u>Bij VLABEL gebeurt een koppeling tussen de bewoner van het huis en de eigenaar van het huis.</u> Daardoor kan uitgemaakt worden of een bepaalde persoon in zijn eigen woning verblijft en daarnaast al dan niet nog andere eigendommen bezit.</p> <p>In de beraadslaging van het SCFO FO nr. 16/2014 van 12 juni 2014 staat vermeld dat AAPD niet inplant om de functionaliteiten die VLABEL aanbiedt ook zelf aan te bieden op de lange termijn. http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_016_2014.pdf</p>	<p>Met het geïndexeerd kadastraal inkomen eigen woning wordt geen rekening gehouden bij het berekenen van het referentie-inkomen van het gezin. Het geïndexeerd kadastraal inkomen vreemd gebruik wordt drie maal bij het referentie-inkomen geteld. Het geïndexeerd kadastraal inkomen voor eigen beroepsdoeleinden wordt eenmaal bij het referentie-inkomen geteld. Daarnaast wordt het kadastraal inkomen gewogen om te bepalen of de begunstigde recht heeft op een toelage. Om die bepalingen te kunnen uitvoeren dienen K&G en de uitbetalingsactoren te kunnen beschikken over het kadastraal inkomen en het vermelde onderscheid tussen vreemd gebruik, eigen beroepsdoeleinden, eigen woning, ...Ook dienen ze te kunnen beschikken over de geïnterpreteerde zakelijke rechten om te kunnen bepalen met welk kadastraal inkomen er moet rekening worden gehouden.</p>
<p>Interpretatie van de zakelijke rechten De zakelijke rechten worden via de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie aan VLABEL bezorgd als een tekststring. VLABEL doet hierop</p>	<p>De geïnterpreteerde zakelijke rechten zijn noodzakelijk om te bepalen met welke kadastrale inkomsten en met hoeveel procent er rekening moet worden gehouden bij het bepalen van het inkomen. Dit is belangrijk om het</p>

<p>een gegevensanalyse en geeft als resultaat een <u>percentage of een breuk van de zakelijke rechten</u>. Concreet krijgt Kind en Gezin als antwoord op haar vraag een breuk of een percentage van een soort recht, bv. 50% blote eigenaar, 1/3 volle eigenaar, 100% vruchtgebruik, ¼ erfpacht, 100% opstal, ... Dit gegeven wordt bij VLABEL opgevraagd aangezien de authentieke bron AAPD heeft aangegeven dit in de nabije toekomst niet ter beschikking kan stellen. Dit staat vermeld in de beraadslaging FO nr. 16/2014 van 12 juni 2014.</p>	<p>gezinsinkomen correct te kunnen bereken. Zoals hierboven reeds gesteld, biedt de authentieke bron (Algemene Administratie van de Patrimonium documentatie) deze gegevens aan in een tekststring, waardoor deze niet geïnterpreteerd kunnen worden.</p>
--	---

62. Het rijksregisternummer is de unieke sleutel om de het betrokken kind te identificeren en de uitwisseling van de gegevens te faciliteren.

63. Kind en Gezin geeft een rijksregisternummer door van de ouders of opvoeders van het kind of van de persoon die deel uitmaakt van het gezin met een verwantschapsgraad groter dan de derde graad aan de Vlaamse dienstenintegrator VDI (MAGDA platform). Deze geeft dit op haar beurt door aan VLABEL (voor de interpretatie van de gegevens) én AAPD (als authentieke bron) die een antwoord bezorgen indien mogelijk. De Vlaamse dienstenintegrator VDI (Magda platform) voegt deze antwoorden samen en bezorgt dat aan Kind en Gezin.¹²

64. Op basis van de hierboven geanalyseerde elementen kunnen de gegevens worden beschouwd als relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 42 e.v.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

65. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

66. Er wordt gevraagd de gegevens te bewaren tot 5 jaar na het afsluiten van het gezinsdossier. De aanvragers verwijzen hierbij naar artikel 7, §11, van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Overeenkomstig dit artikel is de bewaringstermijn van de persoonsgegevens nodig voor de vaststelling van het recht op toelagen tot vijf jaar na het afsluiten van het gezinsdossier.

¹² Zie de bijlage 3 bij de aanvraag: scopedocument 'Groeipakket Inkomen' voor de toekomstige gegevensstroom. Voor de toelichting van de scope voor personen met een verwantschap groter dan de derde graad wordt verwezen naar het scopedocument Inkomen pagina 3 en 4.

67. Bij geschillen worden de gegevens gedurende de periode van 10 jaar bijgehouden (cfr. art 2262bis van het burgerlijk wetboek, 10-jarige verjaring van persoonlijke rechtsvorderingen).

68. Na het verstrijken van de bewaartermijn worden de gegevens verwijderd.

69. De VTC kan akkoord gaan met deze bewaringstermijnen.

B.2.3. Frequentie van de toegang

70. Enerzijds zullen de gegevens op een bepaald ogenblik (vermoedelijk oktober) massaal opgevraagd worden voor alle dossiers waarvoor de inkomenstoets moet gedaan worden.

71. Anderzijds dient op elk ogenblik een aanvraag te kunnen geverifieerd worden door de betrokken dossierbeheerders. Kind en Gezin wenst eveneens de toekenning van de rechten zo automatisch mogelijk te realiseren.

72. Een herziening is ook mogelijk indien de reglementaire bepaling is gewijzigd of indien de uitbetalingsactor een nieuw feit of nieuw bewijsmateriaal verkrijgt dat een terugslag heeft op de rechten van de begunstigde (artikel 93 van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid).

73. De VTC kan akkoord gaan met deze frequentie.

B.2.4. Duur van de machtiging

74. De mededeling van de gegevens wordt gevraagd voor onbepaalde duur.

75. Aangezien de regelgeving voorziet in de toekenning van de gezinsbijslagen en de andere toelagen gezinsbeleid voor onbepaalde duur wordt eveneens de machtiging gevraagd voor onbepaalde duur.

76. In het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, wordt de nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin vastgelegd.

77. De machtiging kan in voege gaan vanaf het ogenblik dat het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid definitief goedgekeurd is in het Vlaams Parlement.

78. De VTC kan akkoord gaan met de gevraagde duur.

B.2.5. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

79. De bestemmingen:

- de klantenbeheerders van de publieke uitbetalingsactor FONS (deel uitmakend van VUTG; zie oprichtingsdecreet van 7 juli 2017) en vergunde uitbetalingsactoren Groeipakket (zie decreet van 7 juli 2018);
- de KRING-administrators van Kind en Gezin;
- de Groeipakket-applicatiebeheerders bij het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG);
- de kwaliteitscontroleurs klantenbeheer van VUTG.

80. De klantenbeheerders zullen enkel toegang hebben tot de dossiers van de personen die aangesloten zijn bij hun uitbetalingsactor.

81. De personeelsleden die effectief de gewenste gegevens verwerken, zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en vertrouwelijke karakter van de voornoemde inschrijvingsgegevens te bewaren.

82. Er moet voor gezorgd worden dat de toegang tot de gegevens maar kan voor de taken en het werkgebied waar iedere bestemming voor bevoegd is.

83. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moeten de aanvragers een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het sectoraal Comité van het Rijksregister.

84. Kind en Gezin houdt een register bij van deze personen.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

(artikelen 4, §1, 1°, en 9 tot 15bis, WVP)

85. Artikel 9 WVP voorziet in een verplichting tot informatie van de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt.

86. Indien de verantwoordelijke voor de verwerking de gegevens niet rechtstreeks bij de betrokkene heeft verkregen, kan evenwel op deze informatieverplichting een uitzondering worden gemaakt indien de registratie of de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, §2, 2e lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat de VTC er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen worden voorzien voor de bescherming van de rechten van de betrokkenen.

87. VLABEL zal deze gegevensuitwisseling vermelden op de privacydisclaimer op de website (<http://belastingen.vlaanderen.be/disclaimer-0>). Deze disclaimer wordt nog verder aangepast aan de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

88. Kind en Gezin en het VUTG zullen via een privacy-disclaimer de burgers informeren over de gegevensuitwisseling. Deze kennisgeving zal alle wettelijke vereiste elementen bevatten en vermeld worden op de website van beide agentschappen.

89. De uitbetalingsactoren zullen eveneens via een leesbare en correcte privacyverklaring de burgers informeren over de gegevensuitwisseling en dit conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze privacy verklaring moet dan ruim gecommuniceerd worden o.a. door vermelding op hun website en in andere nuttige communicatie aan de burgers.

90. Alle betrokken instanties moeten ervoor zorgen dat de kennisgeving aan de betrokkene alle elementen vermeld in artikel 9 WVP bevat en dat zij op haar website ook verwijst naar de specifieke machtiging en daarbij kort uitleg geeft.

B.4. EXTERNE VERWERKERS EN DIENSTENINTEGRATOREN

91. De externe verwerker voor Kind en Gezin zijn de firma's Cegeka en Cronos, als externe ontwikkelaars voor de ontwikkeling van het nieuwe software systeem "Groeipakket".

92. De data werden gehost in een datacenter van LCL Belgium nv¹³ dat wordt gebruikt door de Vlaamse Overheid. Intussen gebeurt dit in het datacenter van Smals vzw¹⁴ zijn onder technische supervisie van Kind en Gezin.

93. De externe verwerker voor VLABEL is HB Plus en dat staat in voor de ontwikkeling en de exploitatie van software die de Vlaamse Belastingdienst toelaat de gegevens nodig voor haar taken te verwerken. De leverancier neemt geen deel aan de feitelijke verwerking van de gegevens. De toegang tot gegevens voor medewerkers van HB Plus is enkel voorzien in een testomgeving voor de analyse van de werking van bestaande software en het testen van nieuwe functionaliteiten.

94. De verwerking van persoonsgegevens die leidt tot het innen van belastingen wordt ofwel door een medewerker van de Vlaamse Belastingdienst uitgevoerd ofwel door een geautomatiseerd proces (software).

95. Er moet voor gezorgd worden dat de beheerder van de infrastructuur geen toegang heeft tot de data zelf tenzij strikt noodzakelijk.

96. De VTC herinnert eraan dat ingeval van onderaanneming, de privacywet aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met externe verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, §1, WVP.

97. De gegevensstroom verloopt via het MAGDA-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator (zie onder B.2.1 en B.5.)

B.5. BEVEILIGING

98. De VTC wijst de verantwoordelijke voor de verwerking op de verplichtingen van artikel 16 WVP en op de richtsnoeren informatieveiligheid¹⁵.

99. De gegevensstroom vanuit VLABEL naar Kind en Gezin verloopt via het MAGDA-platform van de VDI via secure FTP. Door de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator (via het MAGDA platform) is er een extra garantie

¹³ <https://www.lcl.be/nl/company>

¹⁴ <https://www.smals.be/nl/content/datacenter-services>

¹⁵ http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/richtsnoeren_informatiebeveiliging_0.pdf

dat de gevraagde gegevens op een beveiligde manier conform de verleende machtiging aan Kind en Gezin bezorgd worden.

100. De werking met het MAGDAplatform (als interface platform) werd reeds goedgekeurd door de VTC.

101. De overdracht van gegevens tussen Kind en Gezin en de uitbetalingsactoren verloopt via KRING. Zie ook bijlage 5 bij de aanvraag: "Toelichting concept KRING".

B.5.1. Op het niveau van de aanvrager

102. Kind en Gezin heeft een veiligheidsconsulent en beschikt over een schriftelijk veiligheidsbeleid¹⁶.

103. Wat de uitbetalingsactoren betreft heeft de VTC nog geen informatie ontvangen inzake hun informatieveiligheidsbeleid of -consulent.

104. De VTC behoudt zich dan ook het recht voor om bijkomende voorwaarden op te leggen eens zij het ingevulde formulier evaluatie beveiliging heeft ontvangen.

B.5.2. Op het niveau van de instantie die de gegevens zal doorgeven

105. De veiligheidsconsulent van VLABEL is gekend bij de VTC¹⁷. Het veiligheidsbeleid van VLABEL werd beoordeeld door het sectoraal comité voor de federale overheid¹⁸

¹⁶ Beraadslaging VTC nr. 2014/45 van 10 december 2014.

¹⁷ Advies VTC/VC/2016/155.

¹⁸ Beraadslaging FO nr. 03/2016 van 21 januari 2016.

IV. BESLUIT

106. De VTC machtigt de mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door VLABEL aan Kind en Gezin, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VUTG) en de uitbetalingsactoren in het kader van de uitbetaling van gezinstoelagen zoals beschreven in randnummer 42 e.v. De VTC staat hierbij het gebruik van het rijksregisternummer toe.

107. De machtiging heeft pas uitwerking op de dag van de goedkeuring door het Vlaams Parlement van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid in de mate dat de relevante bepalingen niet werden gewijzigd.

108. De machtiging gaat pas in voor een uitbetalingsactor als die het ingevulde formulier evaluatie beveiliging aan de VTC heeft bezorgd.

109. Het VUTG stelt een informatieveiligheidsconsulent aan tegen 30 september 2018 en legt de aanstelling voorafgaandelijk voor advies voor aan de VTC.

110. De ontvangers van de data voeren de maatregelen voor transparantie uit zoals vermeld in punt B.3.

De Voorzitter,
Willem Debeuckelaere