

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
--

SCSZG/18/126

BERAADSLAGING NR. 18/068 VAN 5 JUNI 2018 INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID, DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, DE FEDERALE PENSIOENDIENST EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP KIND EN GEZIN, HET VLAAMS AGENTSCHAP VOOR DE UITBETALING VAN TOELAGEN IN HET KADER VAN HET GEZINSBELEID EN DE DIVERSE PRIVATE UITBETALINGSFACTOREN MET HET OOG OP DE TOEPASSING VAN DE VLAAMSE REGELGEVING OVER DE GEZINSBIJSLAGEN, DE SOCIALE TOESLAGEN EN DE SELECTIEVE PARTICIPATIETOESLAGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de aanvraag van Kind en Gezin van 4 april 2018;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 4 mei 2018;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de gezinsbijslagen, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werden opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De persoonsgegevens uit de tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behorende dossiers van de kinderen voor wie momenteel kinderbijslag wordt uitgekeerd, moeten dus worden overgedragen van de voorheen bevoegde federale actor aan de voortaan bevoegde Vlaamse actor. Het sectoraal comité heeft daartoe een machtiging verleend bij beraadslaging nr. 17/76 van 5 september 2017.
2. Kind en Gezin, het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren willen voor het vervullen van hun nieuwe opdrachten ook kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke

Integratie, de Federale Pensioendienst en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Ze zouden worden aangewend voor het onderzoeken en staven van de rechten inzake het groepakket en worden opgeslagen in de daartoe ontwikkelde beveiligde toepassing.

3. Het groepakket behelst het geheel van financiële tegemoetkomingen die de Vlaamse overheid voorziet voor elk kind in elk gezin behorende tot zijn bevoegdheid. Voor het toekennen van het groepakket hebben de bevoegde actoren behoefte aan persoonsgegevens over de inkomsten van de betrokken actoren, namelijk de inkomsten uit uitkeringen omwille van een handicap, uit tussenkomsten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, uit pensioenen en uit zelfstandigenactiviteiten. De gevraagde persoonsgegevens geven aan of de sociale toeslag en de selectieve participatietoeslag kunnen worden toegekend. Ze zouden ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid en de Vlaamse Dienstenintegrator. In de eerste fase zouden ze gebruikt worden om de groepakkettoepassing te testen, in de tweede fase (uiterlijk vanaf 1 januari 2019) zouden ze gebruikt worden om het groepakket daadwerkelijk toe te kennen. De machtiging wordt door Kind en Gezin gevraagd (ten behoeve van zichzelf en de diverse publieke en private uitbetalingsactoren – zie verder) onder voorbehoud van de inwerkingtreding van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* (vooralnog niet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad) en de ontwerpuitvoeringsbesluiten (het ontwerpbesluit *betreffende de modaliteiten gekoppeld aan het verkrijgen van een sociale toeslag* en het ontwerpbesluit *betreffende de selectieve participatietoelagen*).
4. Aangezien de bevoegdheid inzake de effectieve uitbetaling van de gezinsbijslagen en de andere (nieuwe) toelagen op 1 januari 2019 door de Vlaamse overheid wordt opgenomen, moet die de nieuwe software vooraf kunnen testen in een dynamische context en de effecten van de persoonsgegevensstromen uit het netwerk van de sociale zekerheid op het nieuwe Vlaams kadaster (het door Kind en Gezin beheerde centraal repertorium van de kinderen die recht op toelagen inzake gezinsbeleid openen) en de dossiers van de begunstigen kunnen evalueren. Vanaf het ogenblik dat de bevoegdheden effectief worden overgedragen, moet de Vlaamse overheid voldoende garanties hebben dat de vastgelegde gezinsbijslagen en toelagen inzake het gezinsbeleid kunnen worden uitbetaald.
5. Kind en Gezin en de overige vermelde actoren willen kunnen beschikken over de volgende persoonsgegevens, voor de correcte uitbetaling van de (inkomensgerelateerde) sociale toeslagen en selectieve participatietoelagen. De sociale toeslag (in functie van het aantal kinderen) geldt voor de gezinnen waarvan het inkomen bepaalde grenzen niet overschrijdt. De participatietoeslag behelst onder meer een kleutertoeslag en een schooltoeslag, is gekoppeld aan de inschrijving in het onderwijs en wordt onderverdeeld in een universele participatietoeslag (mits naleving van een aantal voorwaarden van toepassing op elk kind) en een selectieve participatietoeslag (de vervanger van de huidige schooltoelage, gericht op de kinderen uit kwetsbare gezinnen).
6. *Persoonsgegevens over het statuut van persoon met een handicap*: de datum waarop het dossier als volledig wordt beschouwd, de datum, het nummer en de inhoud van de beslissing tot erkenning of niet-erkenning, de reden van de administratieve verwerping, de graad van

zelfredzaamheid, de aanduiding van de ongeschiktheid om een beroep uit te oefenen of regelmatig de lessen te volgen, de periode, de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 en het aantal punten van de medisch-sociale schaal (per pijler en totaal).

Kinderen die leven in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden, kunnen een maandelijkse sociale toeslag ontvangen. Het feit dat één van de ouders beschikt over het statuut van persoon met een handicap is daarbij een bepalende factor. De sociale toeslag wordt immers toegekend aan de betrokkene als het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Leerlingen die voldoen aan de geldende financiële voorwaarden krijgen een jaarlijkse selectieve participatietoeslag toegekend. Een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een inkomensvervangende tegemoetkoming, die door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wordt verleend met toepassing van de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*.

7. *Persoonsgegevens over het voordeel (leefloon of equivalent-leefloon) dat wordt toegekend door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn*: de uitgiftedatum van het elektronisch bericht, het nummer van het elektronisch bericht, het type van het elektronisch bericht, de geldigheidsperiode van het elektronisch bericht, de aard van het bestaande dossier en de identiteit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat het voordeel toekent.

Het kind dat leeft in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden, kan een maandelijkse sociale toeslag ontvangen. Op basis van de persoonsgegevens met betrekking tot het leefloon kan er nagegaan worden of er een recht op sociale toeslag is. Een sociale toeslag wordt toegekend aan de betrokkene indien het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. De jaarlijkse selectieve participatietoeslag wordt toegekend aan leerlingen die aan de gestelde financiële voorwaarden voldoen. De uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de in aanmerking te nemen gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een leefloon (wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*) of een equivalent-leefloon (wet van 2 april 1965 *betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*).

8. *Persoonsgegevens over pensioenrechten*: het nummer van het pensioendossier, de periodiciteit van de betaling, de begindatum van het pensioen en van het huidige recht, het type pensioen of aanvullend voordeel, de administratieve of juridische toestand van de begunstigde, het type contracterende werkgever, de code gezinslast, de voordeelcode, de aard van het voordeel, de code alleenstaande/gezin, de oorsprong van het recht, de begindatum van de wijziging van het recht en de afsluitingsdatum van het recht.

De ontwerpregelgeving voorziet dat het kind dat leeft in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden een maandelijkse sociale toeslag kan ontvangen en dat een sociale toeslag wordt toegekend indien het gezinsinkomen is samengesteld uit een

leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Op basis van de aard van het pensioen en het bedrag van het pensioen kan nagegaan worden of er een recht bestaat op een sociale toeslag. Een jaarlijkse selectieve participatietoeslag voor leerlingen wordt toegekend aan de leerling die aan bepaalde financiële voorwaarden voldoet. De rechthebbende leerling krijgt een volledige selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten de toepasselijke minimumgrens niet overstijgen en een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag als de gezinsinkomsten een tiende van de toepasselijke maximumgrens niet overstijgen en voor minstens zeventig procent uit vervangingsinkomsten bestaan.

9. *Persoonsgegevens over zelfstandigenactiviteiten*: het ondernemingsnummer van de zelfstandige, de periode van de zelfstandigenactiviteit (begindatum en einddatum van aansluiting), de bijdragereeks, de beslissing van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen over de gelijkstelling van bepaalde gebeurtenissen met een activiteit als zelfstandige en de identiteit van het bevoegde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen.

De aanduiding dat een sociaal verzekerde het statuut van zelfstandige krijgt, kan betekenen dat hij eventueel geen recht meer zal hebben op een sociale toeslag of op een selectieve participatietoeslag in het kader van het Vlaams groeipakket. De persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen zullen voor Kind en Gezin aanleiding geven tot een verder onderzoek van de (financiële) situatie van de betrokkene (de voormelde toeslagen zijn immers inkomensgerelateerd).

10. Uiteindelijk zal het extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, opgericht bij het Vlaams decreet van 7 juli 2017, instaan voor de organisatie en de uitbetaling van de gezinsbijslagen, samen met de private fondsen, onder de regie van Kind en Gezin. De nieuwe organisatie zal optreden als overkoepelend orgaan voor de uitbetalingsinstellingen (de private uitbetalingsactoren die de effectieve uitbetaling van de toelagen van de gezinsbijslagen zullen verzorgen en op basis van een specifieke procedure door Kind en Gezin zullen worden aangeduid) maar tevens in haar schoot een publieke uitbetalingsactor laten functioneren.
11. De nieuwe bevoegdheid van Kind en Gezin inzake het gezinsbeleid en de toelagen in het kader van het gezinsbeleid is vastgelegd in het decreet van 30 april 2004 *betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin* en in het decreet van 7 juli 2017 *tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*.
12. De regie van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid omvat in elk geval de beleidsvoorbereiding en beleidsontwikkeling, het verlenen van vergunningen aan de private uitbetalingsactoren (en de uitoefening van het toezicht en de controle), de ontwikkeling, de creatie en het beheer van een persoonsgegevensnetwerk in het kader van de toelagen inzake

gezinsbeleid (het netwerk Kruispunt van de Informatiestromen met betrekking tot het Groeipakket, KRING, moet de uitwisseling van de nodige persoonsgegevens met de Vlaamse en federale authentieke persoonsgegevensbronnen en de uitbetalingsactoren faciliteren) en de verwerking van de persoonsgegevens die nodig zijn om een kadaster van toelagen inzake gezinsbeleid op te richten en te beheren. Kind en Gezin beoogt aldus de ondersteuning van gezinnen en kinderen op een geïntegreerde wijze, doelmatig en efficiënt aan te pakken, met aandacht voor de bestrijding van de kinderarmoede. Het voormeld decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* bevat de inhoudelijke bepalingen op basis waarvan de gezinsbijslagen en de andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend en uitbetaald.

13. Kind en Gezin zal met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator persoonsgegevens uit diverse (federale en Vlaamse) authentieke persoonsgegevensbronnen ontvangen en die distribueren naar de uitbetalingsactoren via het KRING-platform. De uitbetalingsactoren, waaronder het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, zullen enkel persoonsgegevens bekomen aangaande de personen waarover ze een actief groeipakketdossier beheren (de controle dienaangaande zal worden gerealiseerd door middel van het Vlaams kadaster). De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zullen aldus door de bevoegde instellingen van sociale zekerheid ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (als beheerder van het primair netwerk van de sociale zekerheid), de Vlaamse Dienstenintegrator (als beheerder van het MAGDA-platform) en Kind en Gezin (als beheerder van het KRING-platform). Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren verwerken persoonsgegevens voor de vaststelling van het recht op de toelagen inzake gezinsbeleid, voor de berekening en de toekenning ervan en (enkel wat betreft het voormelde extern verzelfstandigd agentschap) voor de uitoefening van het toezicht en de handhaving. Kind en Gezin verwerkt dezelfde categorieën persoonsgegevens in het kader van zijn eigen opdrachten (waaronder die met betrekking tot de geschillencommissie).
14. De machtiging voor de verwerking van de persoonsgegevens (met inbegrip van de vastgestelde wijzigingen) wordt door Kind en Gezin gevraagd voor een onbepaalde duur (de toekenning van de gezinsbijslagen en andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid behoren immers voor een onbepaalde duur tot de bevoegdheid van Kind en Gezin en de aangestelde private en publieke actoren), voor zichzelf (als regisseur van het systeem), het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (als organisatie die de stipte, correcte en continue betaling van de toelagen inzake het gezinsbeleid waarborgt en als publieke uitbetalingsactor) en de private uitbetalingsactoren¹.

¹ Zijn momenteel erkend als private uitbetalingsactor: *Infino* (het kinderbijslagfonds van Acerta en Securex), *Kidslife Vlaanderen* (opgericht door de HR-dienstengroepen ADMB, Group S en Easypay Group), *MyFamily* (voorheen Xerius Kinderbijslagfonds) en *Parentia* (de samensmelting van de kinderbijslagfondsen Partena, Future Generations en Attentia).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

15. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
16. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het anticiperen op de overdracht van de bevoegdheid inzake gezinsbijslagen van het federaal agentschap voor kinderbijslag FAMIFED aan het Vlaams agentschap Kind en Gezin, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de diverse private uitbetalingsactoren en het uitvoeren van die bevoegdheid (vanaf 1 januari 2019), en meer in het bijzonder de toepassing van de Vlaamse regelgeving over de sociale toeslagen en de selectieve participatietoelagen.
17. Overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* kunnen kinderen die leven in een gezin waarvan de inkomsten bepaalde grenzen niet overschrijden een maandelijks sociale toeslag ontvangen. De sociale toeslag wordt toegekend aan de betrokkene als het gezinsinkomen is samengesteld uit een leefloon, een inkomensvervangende tegemoetkoming of een inkomensgarantie voor ouderen. Het statuut van begunstigde van een leefloon / equivalent-leefloon, een uitkering omwille van een handicap of een bepaald type pensioen is bepalend voor de toekenning van het recht.
18. Nog volgens het decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* krijgen leerlingen die voldoen aan de geldende financiële voorwaarden een jaarlijkse selectieve participatietoeslag. Een uitzonderlijke selectieve participatietoeslag kan worden toegekend als de gezinsinkomsten van de leerling voor minstens zeventig procent bestaan uit een inkomensvervangende tegemoetkoming (voor personen met een handicap of voor ouderen) of uit een leefloon / equivalent-leefloon (verleend door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn).
19. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen die betrokken zijn bij dossiers inzake gezinsbijslagen, sociale toeslagen en selectieve participatietoelagen die tot de bevoegdheid van de Vlaamse overheid behoren. Ze blijken nodig om de voormelde tegemoetkomingen te berekenen en uit te betalen. Om hun nieuwe bevoegdheden te kunnen opnemen op het ogenblik van de effectieve overdracht van de uitbetaling van de gezinsbijslagen en de andere tegemoetkomingen en om die uitbetaling foutloos en continu te kunnen garanderen, blijkt de overdracht van de hogervermelde persoonsgegevens noodzakelijk.
20. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

21. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Zij moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
22. Deze machtiging wordt verleend onder voorbehoud van de inwerkingtreding van het hogervermeld decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* en zijn ontwerpuitvoeringsbesluiten.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, de Federale Pensioendienst en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan het Vlaams agentschap Kind en Gezin, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de diverse private uitbetalingsactoren, uitsluitend met het oog op de toepassing van de Vlaamse regelgeving over de gezinsbijslagen, de sociale toeslagen en de selectieve participatietoelagen.

Deze machtiging wordt verleend onder voorbehoud van de inwerkingtreding van het Vlaams decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en zijn ontwerpuitvoeringsbesluiten* zoals het aan het sectoraal comité werd voorgelegd (voor wat betreft de bepalingen die de aanvraag van Kind en Gezin staven).

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--