



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Gezondheid »**

SCSZG/16/235

BERAADSLAGING NR. 14/030 VAN 15 APRIL 2014, GEWIJZIGD OP 22 NOVEMBER 2016, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DIE DE GEZONDHEID BETREFFEN DOOR FEDICT AAN HET INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP KIND EN GEZIN IN HET KADER VAN DE TOEPASSING EBIRTH

De afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid (hierna “het Sectoraal Comité” genoemd),

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen;

Gelet op de beraadslaging nr. 14/030 van 15 april 2014;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 3 oktober 2016;

Gelet op het auditoraatsrapport van het eHealth-platform van 11 oktober 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger;

Beslist op 22 november 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Via de toepassing eBirth, ontwikkeld door de federale overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie (FEDICT), kunnen zorgverleners die assisteren bij een bevalling, op elektronische wijze het bericht van bevalling en het geboortebewijs aan de burgerlijke stand medelen. Daarenboven worden een aantal persoonsgegevens aan de betrokken gemeenschap overgemaakt om deze in staat te stellen haar geboortestatistieken te ontwikkelen.
2. De verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen in het kader van deze elektronische toepassing werd gemachtigd bij beraadslaging nr. 09/062 van 20 oktober 2009, gewijzigd op 20 april 2010, van de afdeling gezondheid van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
3. Om haar decretale opdrachten vlotter te kunnen uitvoeren, wil het intern verzelfstandigd agentschap Kind en Gezin van de Vlaamse overheid een aantal persoonsgegevens bekomen die in het kader van deze toepassing door FEDICT worden verwerkt.
4. Met betrekking tot alle pasgeboren kinderen waarvan de moeder in het Vlaams Gewest woont, wenst Kind en Gezin voortaan volgende persoonsgegevens te bekomen van FEDICT:
 - rijksregisternummer, naam, voornaam, straat, gemeente, postcode en land van de moeder
 - nationaliteit, geboortedatum en geboorteplaats van de moeder
 - rijksregisternummer, naam, voornaam, straat, gemeente, postcode, land, geboorteplaats, geboortedatum en nationaliteit van de vader
 - naam en voornaam van de pasgeborene
 - met betrekking tot de geboorteplaats: straat, postcode, gemeente, type (ziekenhuis, andere, thuis)
 - geslacht en geboortedatum van de pasgeborene
 - geboortegegevens:
 - kind geboren uit een meervoudige zwangerschap: ja/nee
 - indien meervoudige zwangerschap
 - 1) totaal aantal geboortes, doodgeborenen inbegrepen
 - 2) aantal doodgeboren kinderen in deze meervoudige zwangerschap
5. De gegevensstromen zullen bestaan uit een dagelijkse batch-generatie van twee gegevensbestanden vanuit de eBirth databank. De bestanden worden klaargezet op een sftp-server waar Kind en Gezin ze dagelijks zal ophalen. Het eerste bestand betreft alle nieuwe kennisgevingen (notificaties) vanuit de ziekenhuizen die aangesloten zijn op eBirth. Het tweede bestand betreft alle nieuwe registraties van geboorten door de gemeenten in eBirth. Door middel van dit tweede bestand krijgt Kind en Gezin ook een zicht op de geboorten die niet in een ziekenhuis gebeuren.

II. BEVOEGDHEID

6. Overeenkomstig artikel 42, § 2, 3°, van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid vereist iedere mededeling van persoonsgegevens die

de gezondheid betreffen, behoudens de voorziene uitzonderingen, een principiële machtiging van het Sectoraal comité.

7. Daarenboven is het Sectoraal comité overeenkomstig artikel 46, §2, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende de oprichting en de organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, belast met het verzekeren van het toezicht op de naleving van de door of krachtens de wet vastgestelde bepalingen tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen. Daarbij kan het alle aanbevelingen formuleren die het nuttig acht en bijdragen tot het oplossen van principiële problemen of geschillen.
8. Het Sectoraal comité is bijgevolg bevoegd om zich uit te spreken over voorliggende machtigingsaanvraag.

III. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

A. FINALITEIT EN TOELAATBAARHEID

9. Krachtens artikel 4, §1, 2°, van de privacywet¹ is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
10. Het Sectoraal comité stelt vast dat de beoogde mededeling van persoonsgegevens Kind en Gezin moet toelaten om haar decretale opdrachten uit te voeren. Kind en Gezin is een verzelfstandigd Agentschap van de Vlaamse overheid opgericht bij decreet van 30 april 2004². De kerntaak van het agentschap omvat de regie van de kinderopvang en de organisatie van de preventieve gezinsondersteuning (art. 5). Onder dit laatste wordt begrepen de dienstverlening aan jonge kinderen en de gezinnen waarin ze opgroeien, of aan toekomstige gezinnen, op het vlak van de preventieve gezondheidszorg en op sociaal-pedagogisch vlak. De preventieve gezinsondersteuning heeft aandacht voor de leefomgeving van het kind en is in eerste instantie gericht op gezinnen met kinderen, jonger dan drie jaar (art. 1, 3°).
11. Meer specifiek, omschrijft voormeld decreet de taken inzake preventieve kinderzorg als volgt (art. 7, §1):
 - het informeren en adviseren van gezinnen en toekomstige ouders voor gezondheid, ontwikkeling opvoeding, voeding en veiligheid van kinderen;
 - het opvolgen, detecteren en signaleren van risico's inzake gezondheid, ontwikkeling en opvoeding van kinderen, waaronder de detectie van kindermishandeling en het screenen van gehoor en zicht;
 - de preventieve gezondheidszorg met betrekking tot het jonge kind, in het bijzonder het promoten, toedienen en opvolgen van vaccinaties;

¹ Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, *B.S.* 18 maart 1993.

² *B.S.* 7 juni 2004.

- de ondersteuning van gezinnen en toekomstige ouders met specifieke behoeften inzake gezondheid, ontwikkeling en opvoeding, waaronder huilen, slapen, eten en interactie ouders-kinderen.
12. Het decreet bepaalt verder dat het agentschap alle gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens registreert en verwerkt met betrekking tot zijn cliënteel om o.a. voormelde taken uit te voeren (art. 10). Teneinde haar opdrachten uit te voeren dient Kind en Gezin te beschikken over de persoonsgegevens van de betrokken ouders en kinderen.

Het Sectoraal comité heeft bij de behandeling van de vraag op de zitting van 15 april 2014 vastgesteld dat er een onvoldoende decretale basis voorhanden was voor de beoogde mededeling van gegevens uit eBirth met betrekking tot alle pasgeboren kinderen en ouders aangezien het toenmalige decreet enkel de verwerking van de persoonsgegevens van de pasgeboren kinderen en ouders die gebruik maken van de diensten van Kind en Gezin vermeldde. Daarom werd slechts een tijdelijke machtiging verleend. De Vlaamse overheid is tegemoetgekomen aan de vraag van het Sectoraal comité en heeft bij decreet van 15 juli 2016 voormeld artikel 10 van het decreet van 30 april 2014 aangevuld met de bepaling dat het agentschap de persoonsgegevens kan verwerken van alle pasgeboren kinderen en hun ouders die noodzakelijk zijn om de taken inzake preventieve gezinsondersteuning uit te voeren³. De tijdelijke machtiging, zoals voorzien in de beraadslaging van 15 april 2014, kan thans bijgevolg permanent worden verleend.

13. Het doeleinde van de mededeling van de persoonsgegevens aan Kind en Gezin is bijgevolg welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
14. Het Sectoraal comité stelt verder vast dat de verwerking van de persoonsgegevens door Kind en Gezin toelaatbaar is in het licht van artikel 7, §2, j), van de privacywet, meer bepaald een verwerking noodzakelijk voor doeleinde van preventieve geneeskunde of medische diagnose, het verstrekken van zorg of behandelingen aan de betrokkene of een verwant, of het beheer van de gezondheidsdiensten handelend in het belang van de betrokkene, evenals in het licht van artikel 7, §2, e), van de privacywet, meer bepaald een verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang verplicht door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.
15. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, van de wet van 8 december 1992 mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Een verenigbaar doeleinde wordt in het Verslag aan de Koning bij het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 omschreven als een doeleinde dat de betrokken

³ Artikel 92 van het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, *B.S.* 19 augustus 2016, p.52604.

persoon kan voorzien of dat op grond van een wetsbepaling als verenigbaar kan worden beschouwd⁴.

16. Gelet op de decretale opdrachten van Kind en Gezin zoals hoger beschreven en de reële verwachtingen van ouders in het Vlaams Gewest wat betreft de effectieve tussenkomst van Kind en Gezin naar aanleiding van de geboorte van een kind, is het Sectoraal comité van oordeel dat het doeleinde van de latere verwerking wel degelijk verenigbaar is met de doeleinden van de initiële verwerking van de betrokken persoonsgegevens.

B. PROPORTIONALITEIT

17. In artikel 4, §1, 3°, van de privacywet wordt bepaald dat de persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
18. De aanvrager argumenteert dat de mededeling van het Rijksregisternummer noodzakelijk is om de cliënt (het kind) uniek te kunnen identificeren wanneer er voor het kind nog geen rijksregisternummer bekend is. De identificatiegegevens van de moeder en van de vader zijn noodzakelijk om de betrokkenen te kunnen identificeren en te contacteren om de dienstverlening te kunnen aanbieden. Ook de adresgegevens van de geboorte zijn noodzakelijk om het eerste contact te kunnen maken. De geboortedatum is noodzakelijk omdat de preventieve gezinsondersteuning rekening houdt met de leeftijd van het kind. Zo dient het vaccin voor poliomyelitis te worden toegediend op 8, 12 en 16 weken en 15 maanden. Tot slot argumenteert Kind en Gezin dat de zwangerschap en geboortegegevens noodzakelijk zijn omdat een meervoudige zwangerschap extra risico's met zich mee brengt (vroeggeboorte, ondergewicht, risico op zuurstofgebrek peripartaal, transfusé-transfuseur syndroom) met gevolgen voor de verdere opvolging. Ook de mogelijke familiale belasting, de psychosociale draagkracht van jonge moeders en gezinnen en het sociaal netwerk rondom worden in geval van meervoudige zwangerschap en eventuele doodgeboren kinderen op de proef gesteld én vereisen een correcte opvolging en begeleiding.
19. Het Sectoraal comité wijst er op dat het gebruik van het Rijksregisternummer niet vrij is. Kind en Gezin is echter reeds gemachtigd om gebruik te maken van het Rijksregisternummer (zie daartoe het koninklijk besluit van 7 juli 2002 *waarbij de instelling van openbaar nut Kind en Gezin gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* en diverse beraadslagingen van het sectoraal comité van het Rijksregister).
20. Gelet op de finaliteit van de mededeling, acht het Sectoraal comité de persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig.
21. Overeenkomstig artikel 4, §1, 5°, van de privacywet mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan

⁴ B.S. 13 maart 2001, p. 7847.

noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt. Kind en Gezin zal de persoonsgegevens bewaren tot 30 jaar na de laatste aanpassing van het dossier. Hierdoor heeft de cliënt (het kind) minstens tot de leeftijd van 30 tot 33 jaar de tijd om indien gewenst zijn dossier met gegevens betreffende zijn cruciale eerste levensfase op te vragen en in te kijken. Kind en Gezin stelt dat de dossiers verder relevante informatie bevatten voor statistieken en beleidsvraagstukken. De voorziene bewaartermijn laat toe om over een voldoende lange periode geanonimiseerde gegevens te verzamelen. Tot slot argumenteert Kind en Gezin dat de bewaartermijn inzake medische dossiers (30 jaar) eveneens in functie staat van de maximale verjaringstermijn van een aansprakelijkheidsvordering.

22. Het Sectoraal comité gaat akkoord met de bewaartermijn van 30 jaar maar wijst er op dat de eventuele mededeling van persoonsgegevens aan derde partijen, bijvoorbeeld voor statistisch, historisch of wetenschappelijk onderzoek, evenals de eventuele koppeling van deze persoonsgegevens met andere persoonsgegevens dient te voldoen aan de principes van de privacywetgeving en in voorkomend geval onderworpen is aan de voorafgaandelijke machtiging van het Sectoraal comité.

C. TRANSPARANTIE

23. Artikel 9 van de privacywet voorziet in een verplichting tot kennisgeving aan de betrokken personen van wie persoonsgegevens worden gebruikt. De verantwoordelijke voor de verwerking wordt echter van de bedoelde kennisgeving vrijgesteld wanneer de verstrekking van de persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. In casu worden de persoonsgegevens door Fedict meegedeeld aan Kind en Gezin om deze laatste toe te laten haar decretale opdrachten te kunnen uitvoeren, meer bepaald om contact te kunnen opnemen met de ouders van pasgeboren kinderen om haar dienstverlening te kunnen aanbieden. Het Sectoraal comité is bijgevolg van oordeel dat Fedict en Kind en Gezin vrijgesteld zijn van de voorafgaandelijke kennisgeving aan de betrokkenen.

D. VEILIGHEIDSMATREGELEN

24. Persoonsgegevens die de gezondheid betreffen mogen enkel worden verwerkt onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg. Hoewel dit strikt genomen niet wordt vereist in de privacywet, verdient het volgens het Sectoraal Comité de voorkeur dat dergelijke gegevens worden verwerkt onder de verantwoordelijkheid van een geneesheer.⁵ Het Sectoraal comité neemt akte van het feit dat de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen bij Kind en Gezin onder de verantwoordelijkheid van een geneesheer plaatsvindt.
25. Overeenkomstig artikel 16, §4, van de privacywet moeten de aanvragers alle gepaste technische en organisatorische maatregelen treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau

⁵ Art. 7, § 4, van de privacywet.

verzekeren, rekening houdend enerzijds met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en anderzijds met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

26. Om de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevensverwerking te garanderen, moet iedere instelling die persoonsgegevens bewaart, verwerkt of meedeelt maatregelen nemen in de volgende elf actiedomeinen die betrekking hebben op de informatieveiligheid: veiligheidsbeleid; aanstelling van een informatieveiligheidsconsulent; organisatorische en menselijke aspecten van de veiligheid (vertrouwelijkheidsverbintenis van het personeel, regelmatige informatieverstrekking en opleidingen ten behoeve van het personeel inzake bescherming van de privacy en veiligheidsregels); fysieke veiligheid en veiligheid van de omgeving; netwerkbeveiliging; logische toegangs- en netwerkbeveiliging; loggings, opsporing en analyse van de toegangen; toezicht, nazicht en onderhoud; systeem van beheer van de veiligheidsincidenten en de continuïteit (backup-systemen, fault tolerance-systemen, ...); documentatie⁶.
27. Het Sectoraal comité neemt akte van het feit dat Kind en Gezin beschikt over een veiligheidsconsulent die werd goedgekeurd door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Kind en Gezin heeft de risico's en beveiligingsbehoeften inzake verwerking van persoonsgegevens recent geëvalueerd door middel van een audit uitgevoerd door de interne controle dienst in 2011. Het beschikt over een geschreven veiligheidsbeleid, opgesteld in 2006 en geüpdatet in 2011. Interne en externe personeelsleden dienen een gedragscode betreffende de vertrouwelijkheid van de verwerking van persoonsgegevens te ondertekenen. Wat beheersmaatregelen ter vermindering van niet gemachtigde toegang betreft, voorziet Kind en Gezin in toegangsbadges voor alle locaties en paswoordbeveiliging voor IT-apparatuur. Verder beschikt Kind en Gezin over een crisisplan en DRP-plannen (*disaster recovery plan*). De netwerken waarmee de apparatuur persoonsgegevens verwerkt, werden onderworpen aan specifieke *intrusion* testen. Kind en Gezin beschikt over een actuele lijst van de verschillende bevoegde personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens en voorziet in de rapportering via een IAM-systeem (*identity access management*). Het voorziet verder in een logging-systeem zodat permanent wordt geregistreerd wie wanneer toegang heeft gehad tot welk gegeven.
28. Het Sectoraal comité is van mening dat voormelde maatregelen een afdoend veiligheidsniveau vormen om de confidentialiteit van de persoonsgegevens te garanderen.

⁶ “Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens”, document opgesteld door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer en beschikbaar op de volgende URL: http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens.pdf

Om deze redenen,

verleent de afdeling gezondheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

overeenkomstig de modaliteiten van deze beraadslaging, een machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen door de federale dienst Informatie- en communicatietechnologie aan het intern verzelfstandigd agentschap Kind en Gezin in het kader van de toepassing eBirth.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel.