



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 33/2010 van 8 september 2010

Betreft: Aanvraag van het Vlaams Agentschap Jongerenwelzijn om de Erkende Private Voorzieningen voor Bijzondere Jeugdzorg te machtigen het Rijksregisternummer van minderjarigen te gebruiken voor het creëren, bijhouden en raadplegen van dossiers in het BINC-systeem (RN/MA/2010/091)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Jongerenwelzijn, ontvangen op 19/08/2010;

Gelet op de bijkomende informatie van aanvrager, ontvangen op 03/09/2010;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 20/08/2010;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 8 september 2010, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag van het Vlaams Agentschap Jongerenwelzijn, hierna aanvrager genoemd, strekt ertoe om de Erkende private voorzieningen voor bijzondere jeugdzorg ('Erkende Private Voorzieningen') te machtigen om toegang te krijgen tot het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken van minderjarigen die in Erkende Private Voorzieningen terechtkomen, met het oog op de aanmaak en het beheer van hun dossier.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2^o, en artikel 8 WRR wordt de machtiging om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR en om het identificatienummer te gebruiken verleend door het Comité *aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité.*

Aanvrager is een intern verzelfstandigd agentschap van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat onder andere waakt over de ontplooiingskansen van jongeren in een moeilijke situatie via deskundige hulpverlening. Zijn doelgroep bestaat uit minderjarigen van wie de maatschappelijke integratie en participatie in het gedrang komen of die ingevolge een als misdrijf omschreven feit aan maatregelen onderworpen worden. De aanvrager werd reeds gemachtigd om toegang te krijgen tot informatiegegevens en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, o.a. met het oog op de aanmaak en het beheer van dossiers van minderjarigen die in de bijzondere jeugdbijstand terecht komen¹.

¹ Zie koninklijk besluit van 29 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap*, alsook Beraadslaging RR nr. 08/2007 van 21 maart 2007.

Aanvrager wenst dat ook de Erkende Private Voorzieningen, die deel uitmaken van het netwerk van de bijzondere jeugdbijstand, gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Bijgevolg moet onderzocht worden of zij hiervoor in aanmerking komen overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2°, WRR.

Krachtens artikel 48 van het Decreet *inzake bijzondere jeugdbijstand* van 7 maart 2008 moet iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die zich voorneemt doorgaans minderjarigen op te nemen of te begeleiden in het raam van dit decreet, daartoe door de Vlaamse Regering worden erkend.

Voorzieningen die minderjarigen opnemen of begeleiden, kunnen slechts erkend worden indien zij voldoen aan de voorwaarden opgelegd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 *inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand*. Volgens artikel 21 van dit Besluit moet elke inrichtende macht, die minderjarigen in een voorziening wenst op te nemen of door een voorziening wenst te begeleiden, die voorziening vooraf laten erkennen door de Vlaamse Regering, terwijl uit artikel 1, 11° volgt dat de inrichtende macht steeds een rechtspersoon moet zijn die geen materiële winst nastreeft.

De Erkende Private Voorzieningen, ten behoeve van wie de aanvraag wordt ingediend, zijn opgericht door verenigingen zonder winstoogmerk, door gemeentebesturen of door openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Hun taak bestaat in de opvang en begeleiding van minderjarigen die naar hen zijn doorgestuurd door jeugdrechtbanken of door de Comités voor Bijzondere Jeugdzorg. Deze minderjarigen verkeren in problematische opvoedingsituaties of hebben een als misdrijf omschreven feit gepleegd. De opdracht van de Private Erkende Voorzieningen bestaat erin om aan deze minderjarigen advies en hulp te verlenen.

Hieruit kan besloten worden dat Erkende Private Voorzieningen die zijn opgericht door verenigingen zonder winstoogmerk, door gemeentebesturen of door openbare centra voor maatschappelijk welzijn en die tevens zijn erkend in toepassing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994, instellingen zijn van Belgisch recht met rechtspersoonlijkheid en, op grond van artikel 5, eerste lid, 2°, WRR in aanmerking komen om gemachtigd te worden om toegang te krijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en

gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens moeten bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEIT

Artikel 11*bis*, 16° van het Besluit van 13 juli 1994 verplicht de Erkende Private Voorzieningen om de hulp - en dienstverlening aan minderjarigen methodisch en planmatig te laten verlopen, alsook om voor iedere minderjarige die zij opvangen of begeleiden, een dossier aan te leggen dat alle nuttige gegevens voor de hulp- en dienstverlening aan de minderjarige moet bevatten.

Deze dossiers worden aangelegd en bijgehouden in het online registratiesysteem BINC ('Begeleiding In Cijfers') dat wordt beheerd door de aanvrager en dat toegankelijk is voor de daartoe gemachtigde gebruikers van de Erkende Private Voorzieningen waar de betrokken minderjarige verblijft. De BINC databank kent naam, voornaam, geboortedatum en -plaats van de minderjarige omdat die gegevens worden verkregen via de jeugdrechtbanken of Comités voor Bijzondere Jeugdzorg.

Meestal verkrijgt de Erkende Private Voorziening de basisgegevens van de minderjarigen in de BINC databank via een koppeling met DOMINO (Dossiers Minderjarigen Opvolgen), het informatiesysteem dat aanvrager gebruikt voor haar interne werking en dat, op grond van een bestaande machtiging in hoofde van aanvrager, een zoekfunctie in het Rijksregister bevat waardoor de unieke identificatie van elke minderjarige in het DOMINO systeem mogelijk gemaakt wordt².

In een beperkt aantal gevallen is er evenwel nog geen basisdossier in DOMINO aangemaakt op het moment dat de Erkende Private Voorziening gegevens wil registreren over een minderjarige die door haar wordt opgevangen of begeleid. Gezien de verplichting om desalniettemin een dossier over de minderjarige te maken, is het de bedoeling van aanvrager dat de Erkende Private Voorzieningen ook zelf een dossier kunnen aanleggen indien op dat moment nog geen dossier in DOMINO beschikbaar is. Aanvrager wenst hierbij echter te vermijden dat, wanneer Erkende Private Voorzieningen dossiers gaan aanleggen zonder dat er voorafgaandelijk al een dossier ter beschikking staat via DOMINO, er meerdere dossiers over dezelfde minderjarige in het netwerk van de bijzondere jeugdzorg ontstaan. Hiertoe is een unieke identificatie van de minderjarige nodig.

² Zie het koninklijk besluit van 29 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.*

Het Comité is van oordeel dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van het identificatienummer

Door het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is aan de hand waarvan iemand zonder enige foutenmarge kan worden geïdentificeerd, kunnen vergissingen m.b.t. de persoon vermeden worden in het kader van de unieke identificatie van de minderjarige.

Het Comité stelt derhalve vast dat het gebruik van het identificatienummer, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.2. Ten opzichte van de duur van de machtiging

De machtiging ten behoeve van de Erkende Private Voorzieningen wordt gevraagd voor onbepaalde duur, aangezien de opdracht van de Erkende Private Voorzieningen niet in de tijd beperkt is.

Het Comité stelt vast dat een machtiging van onbepaalde duur nodig is om het doel van algemeen belang toevertrouwd door of krachtens een wet te kunnen realiseren (artikel 4, § 1, 3° WVP), onder voorbehoud evenwel dat de betreffende Erkende Private Voorziening de erkenning in toepassing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 behoudt.

C.3. Ten opzichte van de bewaartermijn

Krachtens artikel 11, 16° van voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994, moeten de dossiers waarvan sprake uiterlijk vijf jaar nadat de minderjarige meerderjarig is geworden, worden vernietigd. Het Comité stelt derhalve vast dat een bewaartermijn tot maximaal vijf jaar nadat de minderjarige meerderjarig is geworden, geoorloofd is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP.

C.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

Uit de aanvraag blijkt dat het identificatienummer slechts eenmalig intern zal worden gebruikt door de registratieverantwoordelijke(n) van de Erkende Private Voorziening waar de minderjarige wordt opgevangen of begeleid. Eenmaal de minderjarige werd geïdentificeerd met het oog op de aanleg van het dossier, zal het identificatienummer nergens meer worden getoond of gebruikt in BINC.

C.5. Netwerkverbindingen

Uit punt C.4. volgt dat geen netwerkverbindingen tot stand worden gebracht. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat indien later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen.

D. BEVEILIGING

D.1. De consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent in het kader van andere dossiers waarin beraadslagingen werden uitgebracht³.

Uit de aanvraag en de verstrekte inlichtingen blijkt dat de betrokkene geschikt is om de functie van consulent inzake informatieveiligheid uit te oefenen.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

Via het veiligheidsevaluatieformulier werd informatie m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid verstrekt.

De aanvrager verwijst tevens naar de kwaliteitseisen die de Vlaamse Regering als voorwaarde voor erkenning oplegt aan de Erkende Private Voorzelingen, waaronder de plicht om te beschikken over een aangepaste en veilige infrastructuur, het respect voor de grondrechten en gebruikersrechten en de plicht om de toegankelijkheid tot de dossiers en afschriften van gegevens te regelen met respect voor de vertrouwelijkheid ervan (artikel 11 *bis* voormeld Besluit). Het Comité neemt hiervan akte.

De aanvrager stelt eveneens dat hij verantwoordelijk is voor het beheer van het BINC en DOMINO systeem dat hij ter beschikking stelt. Daarenboven zal het eHealth-platform ingeschakeld worden voor het identificeren en authentifieren van de personeelsleden die als registratieverantwoordelijke het Rijksregisternummer mogen gebruiken. Het Comité neemt hiervan akte.

Hieruit blijkt dat de Erkende Private Voorzelingen over een veiligheidsbeleid beschikken, evenals over een plan in toepassing ervan.

³ Zie Beraadslagingen RR nr. 05/2006 van 1 maart 2006, RR nr. 08/2007 van 21 maart 2007, RR nr. 42/2009 van 15 juli 2009 en RR nr. 26/2009 van 18 mei 2009.

D.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

Uit de aanvraag blijkt dat enkel registratieverantwoordelijke(n) die als personeel werkzaam is (zijn) bij de Erkende Private Voorzieningen en die uitdrukkelijk aangesteld zijn om toegang te krijgen tot de dossiers van de minderjarigen, het identificatienummer zullen gebruiken.

Het eHealth-platform zal daarbij instaan voor het identificeren en het authenticeren van deze registratieverantwoordelijken. De registratieverantwoordelijke kan het BINC-systeem inloggen via zijn eID of federaal token. Indien de gebruiker correct geïdentificeerd en geauthentiseerd is en er is vastgesteld dat hij wel degelijk toegang mag hebben tot de BINC-toepassing, zal zijn identiteit aan de toepassing worden overgemaakt. Het eHealth-platform zal zich daarvoor baseren op een door het Vlaams Agentschap Jongerenwelzijn ter beschikking gestelde persoonsgegevensbank. Te dien einde kan verwezen worden naar Beraadslaging nr. 09/008 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid van 20 januari 2009 met betrekking tot de toepassing van het geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer door het eHealth-platform bij de uitwisseling van persoonsgegevens (gewijzigd op 16 maart 2010 en op 15 juni 2010).

De aanvrager moet een lijst opstellen van personen die onder zijn bevoegdheid en om functionele redenen (voor de taken waarmee zij werden belast) effectief het identificatienummer zullen gebruiken. Deze lijst moet voortdurend bijgewerkt worden en ter beschikking gehouden worden van het Comité en van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid.

Het aantal aldus aangeduide personen moet tot een strikt minimum beperkt worden. Bovendien zal de aanvrager de personen die op de lijst voorkomen een verklaring laten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt de Erkende Private Voorzieningen voor Bijzondere Jeugdzorg die zijn opgericht door verenigingen zonder winst oogmerk, door gemeentebesturen of door openbare centra voor maatschappelijk welzijn en die tevens zijn erkend in toepassing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994, onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging en met het oog op de doeleinden vermeld in punt B om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° bepaalt dat wanneer het Comité aan de aanvrager of aan de Erkende Private Voorzieningen voor Bijzondere Jeugdzorg een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, zij deze lijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon