



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr 14/2011 van 16 februari 2011

**Betreft:** aanvraag van het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn om gemachtigd te worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer (RN/MA/2010/143)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn ontvangen op 06/12/2010;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 01/02/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 28/01/2011;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 16/02/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 16 februari 2011, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De aanvraag strekt ertoe om het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn, hierna de aanvrager, te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het kader van het gebruikers- en toegangsbeheer.
2. Hij wenst meer in het bijzonder zijn elektronische dossiers te ontsluiten voor de medewerkers van de Federale Overheidsdienst Justitie die tussenkomen bij de plaatsing van jongeren.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

3. De aanvrager werd reeds gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken<sup>1</sup>.
4. Dit betekent dus dat het onderzoek van het Comité zich kan beperken tot het nagaan of:
  - het doeleinde met het oog waarop de aanvrager het identificatienummer van het Register wenst te gebruiken, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is (artikel 4, § 1, 2°, WVP);
  - het gebruik van het identificatienummer in het licht van het doeleinde ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

### **A. DOELEINDE**

5. De Commissie (loco het Comité) machtigde de aanvrager reeds op 21 maart 2007 - beraadslaging RR nr. 08/2007 - om het identificatienummer te gebruiken voor toegangs- en gebruikersbeheer met het oog op het ontsluiten van zijn elektronische dossiers ten behoeve van zijn

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (zie beraadslaging RR nr. 04/2010 van 17 februari 2010) en de beraadslaging RR nr. 08/2007 van 21 maart 2007.

eigen medewerkers. Bijgevolg is de thans voorgelegde aanvraag, voor zover ze een machtiging beoogt voor de finaliteit "ontsluiting van dossiers voor de eigen personeelsleden" overbodig.

6. Uit de bijkomende informatie verstrekt op 01/02/2011 blijkt dat het doeleinde zoals omschreven in de aanvraag, de lading niet helemaal dekt. Het is helemaal niet de bedoeling van de aanvrager om zijn elektronische dossiers te ontsluiten voor medewerkers van de FOD Justitie.

7. De aanvrager heeft wel de bedoeling om het capaciteitsmanagement te optimaliseren van de gemeenschapsinstellingen waar jongeren kunnen worden geplaatst.

8. Momenteel melden de verwijzende instanties, zoals bijvoorbeeld jeugdrechters, een te plaatsen jongere rechtstreeks aan bij een gemeenschapsinstelling met als gevolg dat de capaciteit van de gemeenschapsinstellingen niet optimaal wordt benut.

9. Teneinde de beschikbare capaciteit optimaal te benutten, zal de aanvrager in het eerste kwartaal van 2011 starten met een centraal gestuurd capaciteitsmanagement via een centraal aanmeldbeheersysteem (webtoepassing). Alle verwijzende instanties zullen daar hun plaatsaanvragen indienen. Vervolgens zal de aanvrager nagaan of er rekening houdend enerzijds met de beschikbare plaatsen en anderzijds met een aantal parameters m.b.t. de te plaatsen jongere (geslacht, leeftijd, aard en duur van de maatregel) gevolg kan worden gegeven aan de aanvraag. In positief geval wordt dit aan de verwijzende instantie gemeld.

10. Dit systeem kan maar behoorlijk werken voor zover alleen personen - jeugdrechters, jeugdrechters in beroep, griffiers of andere personen door de jeugdrechters aangewezen - die bevoegd zijn om plaatsaanvragen in te dienen, de webtoepassing kunnen gebruiken. Dit vereist dat de aanvrager daartoe achterliggend het gebruikers- en toegangsbeheer organiseert.

11. Het hiervoor omschreven doeleinde is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

12. Door deze aanvraag wordt dus eigenlijk een uitbreiding van de beraadslaging RR nr. 08/2007 nagestreefd, namelijk door een nieuw doeleinde (toepassing) waarvoor een gebruikers- en toegangsbeheer wordt opgezet, op te nemen.

## **B. PROPORTIONALITEIT**

13. De beschouwingen die de Commissie (loco het Comité) m.b.t. dit punt maakte in de beraadslaging RR nr. 08/2007 moeten hier als herhaald worden beschouwd.

## **C. VEILIGHEID**

### ***C.1. Consulent inzake informatieveiligheid***

14. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds in andere machtigingsdossiers door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent.

### ***C.2. Veiligheidsbeleid***

15. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

16. Het Comité heeft er akte van genomen.

### ***C.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen***

17. Uit de aanvraag leidt het Comité af dat het identificatienummer zal gebruikt worden door de personeelsleden die waken over het gebruikersbeheer.

18. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

19. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

## **D. OPMERKING**

20. De aanvrager zal n.a.v. het van start gaan van de webtoepassing bij zijn traditionele "klanten" een lijst opvragen van de personen die bevoegd zullen zijn om via de webtoepassing plaatsaanvragen in te dienen.

21. In het kader van het gebruikers- en toegangsbeheer moet telkens wanneer iemand zich aanmeldt, worden geverifieerd of de betrokkene nog de vereiste hoedanigheid heeft (jeugdrechter, personeelslid griffie,...). Dit gebeurt bij voorkeur door beroep te doen op een betrouwbare bron ter zake. Deze informatie wordt weliswaar nauwgezet bijgehouden door de FOD Justitie, maar uit contacten die de aanvrager met de FOD Justitie had, bleek dat het momenteel nog niet technisch mogelijk is om deze informatie te ontsluiten.

22. In afwachting hiervan zal de aanvrager periodiek contact opnemen met zijn "klanten" teneinde na te gaan of alle opgegeven gebruikers mogen gehandhaafd worden.

23. Het Comité vestigt de aandacht op het belang van de organisatie van het toegangs- en gebruikersbeheer overeenkomstig de aanbeveling nr. 01/2008 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer van 24 september 2008 met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector. Daarin wordt aanbevolen om te werken via webservices die toelaten om in real-time de hoedanigheid van gebruikers die zich aanmelden te controleren in een "authentieke" gegevensbron. In casu beschikt de FOD Justitie over deze informatie die, zoals hiervoor werd aangestipt, momenteel nog niet via webservices kan worden ontsloten.

24. Het Comité dringt erop aan dat de FOD Justitie werk maakt van de ontsluiting van deze informatie. Naarmate het aantal processen dat langs elektronische weg verloopt toeneemt, wordt het noodzakelijk dat deze informatie onder bepaalde voorwaarden toegankelijk wordt gemaakt, zoniet zullen magistraten en personeelsleden van griffies en parketten voor gesloten elektronische wegen komen te staan.

25. In afwachting is het Comité van oordeel dat de FOD Justitie maandelijks een elektronisch bestand aan de aanvrager moet verstrekken zodat deze laatste de hoedanigheid van de gerechtigde gebruikers kan controleren, zonder daartoe periodiek alle rechtbanken te moeten contacteren.

26. In het licht hiervan wenst het Comité dat de aanvrager binnen 2 jaar na datum van deze beraadslaging een verslag bezorgt met een actuele status van zijn toegang- en gebruikersbeheer, meer in het bijzonder de controle van de hoedanigheid van de gebruikers, in het licht waarvan het Comité desgevallend de verleende uitbreiding zal herbekijken.

**OM DEZE REDENEN,  
het Comité**

**1° breidt** de beraadslaging RR nr. 08/2007 van 21 maart 2007 uit en machtigt het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn voor het doeleinde vermeld onder punt A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging om voor onbepaalde tijd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

**2° bepaalt** dat het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn binnen 2 jaar na datum van deze beraadslaging een verslag moet bezorgen aan het Comité met een actuele status van zijn toegangs- en gebruikersbeheer, meer in het bijzonder de controle van de hoedanigheid van de gebruikers, in het licht waarvan het Comité desgevallend de verleende uitbreiding zal herbekijken;

**3° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

**4° bepaalt** dat wanneer het Comité een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus stuurt aan het Intern Verzelfstandigd Agentschap Jongerenwelzijn, dit laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get. ) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon