



COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES nE 14 / 92 van 9 oktober 1992

O. ref. : A / RR / 015 / 92

BETREFT : Voorontwerpen van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en/of het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van bepaalde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van bepaalde instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid artikel 92, vierde lid,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990,

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 5 augustus 1992, aangevuld op 30 september 1992,

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 5 augustus 1992, aangevuld op 30 september 1992,

Brengt op 9 oktober 1992 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

1. De adviesaanvraag betreft 21 voorontwerpen van koninklijk besluit die bepaalde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en bepaalde instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest toegang verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen. De meeste van die ontwerpen van koninklijk besluit machtigen de bedoelde diensten en instellingen daarenboven om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Meer bepaald betreffen de voorontwerpen de hiernavolgende diensten en instellingen, waarbij telkens wordt aangegeven of de toegang tot de informatiegegevens ("toegang") en/of het gebruik van het identificatienummer ("nummer") geregeld worden :

1. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Leefmilieu en Infrastructuur, administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, bestuur Monumenten en Landschappen (toegang en nummer);
2. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn, bestuur Bijzondere Jeugdbijstand en Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (toegang en nummer);
3. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudiën (toegang en nummer);
4. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, administratie Gezondheidszorg, bestuur Verzorgingsinstellingen (toegang en nummer);
5. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken, administratie Werkgelegenheid, dienst Migratie (toegang en nummer);
6. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Zaken, administratie Werkgelegenheid, bestuur Werkgelegenheidsprogramma's en bestuur Inspectie (toegang en nummer);
7. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, administratie Ambtenarenzaken, bestuur Personeelsadministratie en bestuur Reglementeringen en Toezicht; de Algemene Administratieve Diensten van elk van de zes departementen; departement Coördinatie, dienst Secretarie, personeelszaken (toegang en nummer);
8. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, administratie Financiën en Begroting: bestuur Thesaurie en Schuldbeheer, dienst Betalingen en Inningen en dienst Thesaurie; bestuur Vermogensbeheer en Fiscaliteit, dienst Fiscaliteit (toegang);
9. Vlaamse Landmaatschappij (toegang en nummer);
10. Vlaamse Milieumaatschappij (toegang en nummer);
11. Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (toegang en nummer);
12. Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap (toegang en nummer);
13. Kind en Gezin (toegang en nummer);
14. Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (toegang en nummer);
15. Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (toegang);
16. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Leefmilieu en Infrastructuur, administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting, bestuur Huisvesting (toegang);
17. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Algemene Zaken en Financiën, Algemene Planningsdienst (toegang);
18. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, Departementale Informaticacel (toegang en nummer); "de schooldirecties" (nummer);
19. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, bestuur Personeel Basis- en Buitengewoon Onderwijs, bestuur Personeel Secundair Onderwijs, bestuur Personeel Hoger Onderwijs buiten de Universiteit, bestuur PMS-begeleiding, bestuur voor Volwassenenonderwijs, bestuur Deeltijds Kunstonderwijs (toegang en nummer);
20. Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Onderwijs, bestuur Studietoelagen (toegang en nummer);
21. Vlaamse Vervoermaatschappij (toegang).

In de hiernavolgende bespreking worden de onderscheiden voorontwerpen van koninklijk besluit geïdentificeerd door verwijzing naar de nummers van de hiervóór gegeven opsomming.

II. ONDERZOEK VAN DE VOORONTWERPEN :

A. Algemene opmerkingen

1. *Diensten en instellingen waaraan toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer wordt toegestaan*

2. Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang tot het Rijksregister kan verlenen aan "de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en de gerechtsdeurwaarders". Artike l5, tweede lid, 1E, bepaalt dat de Koning, na advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, thans de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en bij in Ministerraad overlegd besluit, de toegang kan uitbreiden tot "instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen".

Artikel 8 van de wet bepaalt dat de Koning, na advies van de Commissie en bij in Ministerraad overlegd besluit, de in artike l5 bedoelde openbare overheden en instellingen kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie stelt vast dat elk van de diensten en instellingen bedoeld in de voorgelegde voorontwerpen aan een van die kwalificaties beantwoordt, hetzij als "openbare overheid" (de besturen en de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap), hetzij als instelling van openbaar nut "bedoeld bij de wet van 16 maart 1954" (Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaamse Milieumaatschappij, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, Kind en Gezin), hetzij als instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult (Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap, Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs, Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de schooldirecties, Vlaamse Vervoermaatschappij).

In beginsel kunnen die diensten en instellingen dus het voorwerp van een machtiging als bedoeld in de voorgelegde voorontwerpen uitmaken.

2. *Verantwoording van de toegang tot de informatiegegevens en/of van het gebruik van het identificatienummer*

3. De Commissie herinnert eraan dat de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer op 17 oktober 1991 een advies (nr.91/103) heeft gegeven over een voorontwerp van koninklijk besluit dat de Vlaamse Executieve en een aantal instellingen van openbaar nut toegang tot de gegevens van het Rijksregister zou verlenen en/of hen zou machtigen het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. De Raadgevende Commissie gaf over dat voorontwerp een ongunstig advies, mede op grond dat geen deugdelijke verantwoording voor de ontworpen regeling werd gegeven.

De Commissie stelt met voldoening vast dat thans voor elk van de voorgelegde voorontwerpen een uitgebreide motivering gegeven wordt. Aldus is zij in staat te oordelen of de ontworpen regelingen beantwoorden aan een doel van algemeen belang dat kan opwegen tegen het recht van de betrokken personen op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

Wat de meeste voorontwerpen (nrs.1, 2, 4 t.m. 8, 10 t.m. 12, 17, 19 en 20) betreft, is de Commissie van oordeel dat de motivering ervan doet blijken van redenen die de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en/of het gebruik van het identificatienummer wettigen.

De andere voorontwerpen roepen in dit verband echter bezwaren op. Deze worden hierna uiteengezet.

4. Voorontwerp nr. 3 beoogt het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudiën toegang tot de gegevens van het Rijksregister te verlenen, opdat het Centrum "op een snelle, goedkope en vooral wetenschappelijk verantwoorde wijze" steekproeven zou kunnen samenstellen. Het gebruik van het identificatienummer wordt toegelaten om het organiseren van vervolgsurveys mogelijk te maken, evenals het realiseren van statistieken waarvoor koppeling tussen personen nodig is.

De Commissie is van oordeel dat die oogmerken een algemene toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer niet verantwoorden. Precies om het voor studie- en onderzoekscentra mogelijk te maken steekproeven e.d. samen te stellen, heeft de wet van 19 juli 1991 in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 een tweede lid, 2E, ingevoegd, krachtens hetwelk instellingen van Belgisch recht "voor de uitvoering van wetenschappelijke, navorsings- en onderzoekswerkzaamheden" onder bepaalde voorwaarden de mededeling van informatiegegevens van het Rijksregister kunnen bekomen. Zulk recht op mededeling is geenszins een recht op toegang tot het Rijksregister (verslag-De Loor over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 19 juli 1991, Parl. St., Senaat, 1990-91, nr. 1150-2, p. 35).

Aangezien het beoogde doel ook bereikt kan worden door een minder verregaande machtiging dan die welke in het voorontwerp bepaald is, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies uitbrengen.

5. Voorontwerp nr. 9 beoogt de Vlaamse Landmaatschappij toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister en te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, met het oog op de uitoefening van twee onderscheiden taken: de uitvoering van de wetgeving op de ruilverkaveling van landeigendommen en de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de ontworpen regeling, in zover deze op de eerste taak betrekking heeft. Wat de tweede taak betreft, heeft de Commissie evenmin bezwaar tegen de toegang tot het Rijksregister. Zij ziet echter niet in waarom de uitvoering van die taak het gebruik van het identificatienummer nodig maakt; de motivering van het voorontwerp bevat terzake trouwens geen aanwijzingen.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt het bestuur Mestbank te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, kan de Commissie geen gunstig advies verlenen.

6. Bij voorontwerp nr. 13 wordt aan Kind en Gezin o.m. toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend. Die toegang dient, in het algemeen, "voor het vervullen van taken in uitvoering van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin". In de motivering bij het voorontwerp wordt onder die taken o.m. genoemd: "het uitvoeren van wetenschappelijke onderzoeksprojecten waarbij steekproeven worden getrokken volgens de regels van de statistiek".

De Commissie is van oordeel dat voor die taak de toegang tot het Rijksregister niet vereist is en dat het volstaat, overeenkomstig de wil van de wetgever, over de mededeling van bepaalde gegevens van het Rijksregister te kunnen beschikken (zie supra, nr.4).

De Commissie meent derhalve dat de toegang tot het Rijksregister niet mag dienen om steekproeven te trekken. Het doel van de toegang zou in die zin aangepast en gepreciseerd moeten worden.

Kind en Gezin wordt volgens het voorontwerp verder ook gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat het identificatienummer gebruikt zou worden als sleutel voor een door Kind en Gezin zelf ingerichte databank. De Commissie neemt akte van de maatregelen die genomen werden of in het vooruitzicht gesteld worden ter bescherming van het privé-leven. Zij is niettemin van oordeel dat niet voldoende is aangetoond dat de opzet van de databank (opsporing van niet-bezochte kinderen en gezinnen) het gebruik van het identificatienummer vereist.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt Kind en Gezin te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer, kan de Commissie geen gunstig advies geven.

7. Voorontwerp nr. 14 heeft tot doel de Algemene Raad voor het Gemeenschaps-onderwijs toegang te verlenen tot het Rijksregister en hem te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat beide machtigingen verleend worden om een band met de gegevensbestanden van het departement Onderwijs te kunnen handhaven bij on-line verbinding. Die uitleg kan een verantwoording bieden voor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister als uniek identificatienummer. De Commissie ziet echter niet in welke verantwoording er zou bestaan voor de toegang van de ARGO tot de gegevens zelf van het Rijksregister, des te minder daar in de motivering gesteld wordt dat de ARGO slechts "aanvullende gegevens" koppelt aan bestanden van het departement Onderwijs.

In zoverre het voorontwerp ertoe strekt de ARGO toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister, kan de Commissie geen gunstig advies verlenen.

8. Bij voorontwerp nr. 15 wordt aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend. Die toegang geldt "voor het vervullen van taken in verband met de algemene bevoegdheid tot studie, aanbeveling en advies over alle aangelegenheden die een sociaal-economische dimensie hebben". De toegang geldt voor alle gegevens van het Rijksregister, met uitzondering van de naam en de voornamen (art. 3, eerste lid, 1E, wet van 8 augustus 1983).

De SERV zou aldus gemachtigd worden om anonieme gegevens te bekomen. Volgens de motivering van het voorontwerp zou de toegang tot die gegevens de verdieping van het sociale luik binnen het regionaal onderzoek mogelijk maken.

De Commissie is van oordeel dat het door het voorontwerp beoogde doel de toegang tot het Rijksregister niet nodig maakt, en dat het zou volstaan als de SERV mededeling van bepaalde gegevens kan bekomen, met toepassing van artike I5, tweede lid, 2E, van de wet van 8 augustus 1983.

Aangezien het beoogde doel ook kan bereikt worden door een minder verregaande machtiging dan die welke in het voorontwerp bepaald is, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies uitbrengen.

9. Voorontwerp nr. 16 beoogt het bestuur Huisvesting toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister, met het oog op de uitvoering van twee taken : het onderzoek, de toewijzing en de controle van toelagedossiers en het uitvoeren van analyses, studies en onderzoeken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de ontworpen regeling, in zover deze op de eerste taak betrekking heeft. Wat de tweede taak betreft, is de Commissie daarentegen van oordeel dat de uitvoering van die taak de toegang tot het Rijksregister niet nodig maakt, en dat de mededeling van bepaalde gegevens, met toepassing van artike I5, tweede lid, 2E, van de wet van 8 augustus 1983, zou volstaan.

In zoverre het voorontwerp de toegang tot de gegevens van het Rijksregister zou toekennen met het oog op de uitvoering van die tweede taak, kan de Commissie dan ook geen gunstig advies verlenen.

10. Bij voorontwerp nr. 18 zou o.m. aan de schooldirecties machtiging worden verleend om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. Het gebruik van het identificatienummer zou het voor de scholen mogelijk maken om leerlingenlijsten, bevattende de namen van hun leerlingen met hun identificatienummer, aan het departement Onderwijs over te maken; dat departement zou dan kunnen nagaan of er kinderen zijn die niet aan de leerplicht voldoen of die in meer dan één school ingeschreven zijn.

De Commissie kan begrip opbrengen voor het doel dat met de voorgestelde regeling beoogd wordt. Zij meent evenwel dat het verlenen van de bedoelde machtiging aan de schooldirecties zou bijdragen tot een banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister, hetgeen strookt noch met de bedoeling van de wetgever, noch met de vereisten ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bovendien betwijfelt de Commissie of in een sluitend systeem van beveiliging van het identificatienummer voorzien kan worden; de motivering van het voorontwerp gaat op die kwestie overigens niet in.

De Commissie is dan ook van oordeel dat het beoogde doel niet kan opwegen tegen de risico's voor de persoonlijke levenssfeer. In zoverre het voorontwerp op de schooldirecties betrekking heeft, kan zij geen gunstig advies uitbrengen.

11. Voorontwerp nr. 21 voorziet in het verlenen van toegang tot de gegevens van het Rijksregister aan de Vlaamse Vervoermaatschappij. Uit de motivering van het voorontwerp blijkt dat die toegang verleend zou worden met het oog op het uitvoeren van studies inzake de verdere uitbouw of verbetering van het openbaar vervoeraanbod, het inrichten van een geografische databank en het opzoeken van het adres van cliënten die schuldenaar zijn of die bij een ongeval betrokken zijn.

De Commissie meent uit de motivering te kunnen afleiden dat, in zoverre het uitvoeren van studies en het inrichten van een databank beoogd worden, de Vlaamse Vervoermaatschappij geen systematische en algemene raadpleging van het Rijksregister behoeft. Zij is van oordeel dat de bedoelde oogmerken ook bereikt kunnen worden dankzij een eenvoudige mededeling van gegevens door het Rijksregister, met toepassing van artikel 5, tweede lid, 2^E, van de wet van 8 augustus 1983.

In zoverre een optimaal beheer van debiteurendossiers en een snelle identificatie van slachtoffers en tegenpartijen beoogd worden, ziet de Commissie niet in dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister daarvoor vereist zou zijn. De Commissie merkt daarbij op dat het loutere nut dat een instelling kan hebben bij zulke toegang, op zichzelf die toegang nog niet wettigt.

Daar geen van de ingeroepen motieven een toegang tot het Rijksregister kan verantwoorden, kan de Commissie over het voorontwerp geen gunstig advies geven.

3. *De tussenkomst van informaticacentra*

12. Uit de aan de Commissie medegedeelde inlichtingen is gebleken dat vele van de diensten en instellingen die het voorwerp van een voorontwerp zijn, beroep zullen doen op de medewerking van een erkend informaticacentrum.

In zoverre bepaalde opdrachten worden toevertrouwd aan de v.z.w. "Centrum voor Overheidsinformatiek - Vlaams Informaticacentrum", heeft de Commissie geen bezwaar. Dat centrum is bij koninklijk besluit van 6 januari 1987 erkend voor het uitvoeren van de opdrachten bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 betreffende de erkenning van informaticacentra voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister van de natuurlijke personen. Dat koninklijk besluit van 6 januari 1987 bepaalt verder dat het genoemde centrum erkend wordt "als enig regionaal informaticacentrum voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest".

De Commissie stelt echter vast dat in één geval een instelling van openbaar nut beroep wil doen op de medewerking van andere informaticacentra. Het gaat meer bepaald om de Vlaamse Milieumaatschappij, die beroep doet op de medewerking van de v.z.w. "Centrum voor Informatica", de coöp. v. "Centrum voor Informatika Provincies Antwerpen en Limburg" en de v.z.w. "Vlaams Brabants Regionaal Informatica Centrum". De bedoelde informaticacentra zijn erkend voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister (koninklijke besluiten van 18 juli 1985, 27 oktober 1986 en 27 oktober 1986), telkens voor welbepaalde gebiedsomschrijvingen.

In de gegeven omstandigheden is het voor de Commissie niet duidelijk of het in overeenstemming met de erkenningsbesluiten zou zijn om aan de drie hiervóór bedoelde subregionale informaticacentra de in het vooruitzicht gestelde taken op te dragen. Terzake moet elke twijfel weggenomen worden vooraleer de bij voorontwerp nr. 10 toe te kennen machtigingen effectief ten uitvoer gelegd worden. Desgevallend zal een wijziging in de regeling inzake de erkenning van de genoemde informaticacentra bekomen moeten worden, uiteraard mits naleving van het voorschrift bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 (o.m. voorafgaand advies van de Commissie).

B. *Artikelsgewijze bespreking*

13. Aangezien elk van de aan de Commissie voorgelegde voorontwerpen een grotendeels gelijklopende structuur bevat, kan de artikelsgewijze bespreking van de voorontwerpen globaal gebeuren.

1. *Aanhef*

14. In de aanhef van de voorontwerpen wordt verwezen naar het advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Thans dient echter verwezen te worden naar het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. *Aanwijzing van de houders van de machtiging en overdracht van bevoegdheden*

15. Wat de overheden betreft waaraan toegang tot de gegevens van het Rijksregister en/of machtiging tot het gebruik van het identificatienummer wordt verleend, stelt de Commissie vast dat elk van de besluiten nauwkeurig de desbetreffende diensten en ambtenaren aanwijst. Elk van de besluiten bepaalt verder dat die ambtenaren, hoofden van de betrokken diensten of instellingen, het hun toegekende recht eveneens kunnen verlenen aan personen binnen hun diensten, "wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden", op voorwaarde dat die personen een graad bekleden gelijkwaardig aan een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel. De aanwijzing van die personen dient "met naam en schriftelijk" te gebeuren.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een dergelijke overdracht van bevoegdheden.

3. *Toegang tot en gebruik van de informatiegegevens van het Rijksregister*

16. De Commissie stelt vast dat de voorontwerpen, op enkele uitzonderingen na, toegang verlenen tot het geheel van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1E tot en met 9E, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van die wet slechts in de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot "de informatie die (de begunstigen) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen". Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het zaak van de Regering, "ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel", om "met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren" (zie, o.m., advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 28 juli 1992, 16.952; advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waals Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 2 juli 1992, 15.048).

De Commissie sluit zich bij die opmerking aan. Zij betwijfelt ook of met name de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7E (beroep), 8E (burgerlijke staat) en 9E (samenstelling van het gezin), in alle gevallen onontbeerlijk zijn. Daar de Commissie n.a.v. de voorliggende adviesaanvraag niet kan nagaan in hoeverre de toegang tot alle gegevens nodig is, beperkt zij zich ertoe de aandacht van de regering op deze kwestie te vestigen, en op een grondige verificatie ter zake aan te dringen.

17. De Commissie stelt vast dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister verleend wordt voor de vervulling van welomschreven taken, eigen aan elk van de betrokken diensten en instellingen.

Die limitatieve omschrijving van het doel waarvoor de toegang telkens verleend wordt, strookt met het finaliteitsprincipe dat i.v.m. de verwerking van persoonsgegevens geëerbiedigd moet worden.

18. Uit de voorgelegde voorontwerpen blijkt dat de informatiegegevens van het Rijksregister door de betrokken diensten en instellingen niet aan derden medegedeeld mogen worden. Alle voorontwerpen, behalve de voorontwerpen nrs. 15 en 21, maken evenwel een uitzondering voor de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, alsook hun wettelijke vertegenwoordigers, en voor de openbare overheden en de instellingen aangeduid krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die deze voor de in het betrokken voorontwerp vermelde doeleinden met de betrokken dienst of instelling onderhouden.

De Commissie stelt vast dat die bepalingen, zelfs met de genoemde uitzonderingen, voldoende perken stellen aan het gebruik dat de gemachtigde overheden van de informatiegegevens van het Rijksregister kunnen maken.

4. *Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister*

19. In zoverre de voorgelegde voorontwerpen een machtiging inhouden om het identificatienummer te gebruiken, geldt zulks in de eerste plaats "voor interne doeleinden", als "identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria" van de betrokken dienst of instelling, voor het vervullen van welomschreven taken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een dergelijke machtiging.

20. De bedoelde voorontwerpen bepalen verder dat het identificatienummer "bij extern gebruik" aangewend mag worden, voor het vervullen van dezelfde taken, met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger, evenals met de openbare overheden en instellingen die ingevolge artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 zelf machtiging hebben verkregen om het nummer te gebruiken en die optreden tot uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie merkt op dat die bepalingen aldus terecht voorschrijven, i.v.m. de betrekkingen tussen diensten en instellingen onderling, dat het gebruik van het identificatienummer moet passen in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van zowel de ene als de andere dienst of instelling.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een machtiging als bepaald in de bedoelde artikelen.

Zij stelt echter vast dat voorontwerp nr. 12 het extern gebruik van het identificatienummer, met name door het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap, uitbreidt tot "instellingen" en "instanties" die erkend zijn met toepassing van de artikelen 45 e.v. resp. 40, § 4, van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap. Uit de aan de Commissie verstrekte inlichtingen blijkt dat het gaat om instellingen en instanties die zelf geen machtiging tot het gebruik van het identificatienummer hebben bekomen. De Commissie acht het gebruik van dat nummer in de betrekkingen met die instellingen en instanties onverenigbaar met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, en is van oordeel dat de desbetreffende bepalingen uit artikel 4 van het voorontwerp nr. 12 weggelaten moeten worden.

OM DEZE REDENEN :

- geeft de Commissie een ongunstig advies :
 - over voorontwerp nr. 3 (Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudiën);
 - over voorontwerp nr. 9 (Vlaamse Landmaatschappij), in zoverre machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer voor het vervullen van taken i.v.m. de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen;
 - over voorontwerp nr. 13 (Kind en Gezin), in zoverre machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer;
 - over voorontwerp nr. 14 (Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs), in zoverre toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend;
 - over voorontwerp nr. 15 (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen);
 - over voorontwerp nr. 16 (bestuur Huisvesting), in zoverre toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend voor het uitvoeren van analyses, studies en onderzoeken m.b.t. de huisvestingsbehoeften der bevolking;
 - over voorontwerp nr. 18 (Departementale Informaticacel van het departement Onderwijs en schooldirecties), in zoverre aan de schooldirecties machtiging wordt verleend om het identificatienummer te gebruiken;
 - over voorontwerp nr. 21 (Vlaamse Vervoermaatschappij);
- geeft de Commissie, onder voorbehoud van de hiervóór gemaakte opmerkingen, voor het overige een gunstig advies.

Le secrétaire,

Le président,

J. PAUL.

P. THOMAS.