

Samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot het jeugddelinquentierecht

Inhoud

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen en beleidskader	3
Hoofdstuk 2. Bevoegdheden en samenwerking	5
Hoofdstuk 3. Engagements en verbintenissen van de Partijen	7
Afdeling 1 – Overkoepelende engagements en verbintenissen	7
Afdeling 2 – Engagements en verbintenissen aangaande de operationele diensten	13
<i>Onderafdeling 2.1 – Algemene bepalingen</i>	13
<i>Onderafdeling 2.2 – De gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum</i>	14
<i>Onderafdeling 2.3 – De diensten voor elektronische monitoring</i>	16
<i>Onderafdeling 2.4 – De sociale diensten van de Jeugdrechtbank</i>	16
Afdeling 3 – Engagements en verbintenissen aangaande de erkende private organisaties inzake herstelgerichte en delictgerichte begeleiding	17
Hoofdstuk 4. Slotbepalingen	19

Samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot het jeugddelinquentierecht

Tussen

het Agentschap Justitie en Handhaving, met hoofdzetel te Simon Bolivarlaan 17/ 338, 1000 Brussel, en met ondernemingsnummer 0316.380.841, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door Bob Van den Broeck, administrateur-generaal,

hierna genoemd: 'het Agentschap Justitie en Handhaving';

en

het agentschap Opgroeien, bestaande uit: (i) Opgroeien regie, met hoofdzetel te Hallepoortlaan 27, 1060, Sint-Gillis en met ondernemingsnummer 0886.886.638 en (ii) Opgroeien, met hoofdzetel Havenlaan 88 bus 50, 1000 Brussel en met ondernemingsnummer 0316.380.841, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door Leo Van Loo, waarnemend administrateur-generaal,

hierna genoemd: 'het agentschap Opgroeien';

hierna samen genoemd: 'de Partijen';

wordt volgende Samenwerkingsovereenkomst (hierna genoemd: 'de Overeenkomst') gesloten:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen en beleidskader

Artikel 1 – Definities

In deze Overeenkomst wordt verstaan onder:

1° Agentschap Justitie en Handhaving: het intern verzelfstandigd agentschap opgericht bij Besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”;

2° agentschap Opgroeien: Opgroeien regie, dat is opgericht bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, en het agentschap Opgroeien, dat is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien;

3° DELCO: de voorzieningen die erkend zijn voor delictgerichte contextbegeleiding als vermeld in artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp;

4° EM: de elektronische monitoring voor minderjarigen, zoals geregeld in het Besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 over de elektronische monitoring voor minderjarigen;

5° Gemeenschapsinstelling: een gemeenschapsinstelling zoals omschreven in artikel 2, 4° van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht;

6° HCA-dienst: een dienst voor Herstelgerichte en Constructieve Afhandeling zoals omschreven in artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp;

7° Protocol van 16 december 2025: het samenwerkingsprotocol, afgesloten tussen de ministers bevoegd betreffende het jeugddelinquentierecht;

8° Sociale dienst: de sociale dienst van de jeugdrechtbank, vermeld in artikel 2, 21°, van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht;

9° Vlaams detentiecentrum: een afdeling van de gemeenschapsinstelling die bevoegd is voor de uitvoering van de voorlopige hechtenis of de gevangenisstraf ten aanzien van uit handen gegeven jongeren tot de maximale leeftijd van drieëntwintig jaar, als vermeld in artikel 2, 21°/1, van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht.

Art. 2 – Voorwerp van de Overeenkomst

§1. Deze Overeenkomst heeft tot doel het beleidsmatig kader en de samenwerking tussen de Partijen te bepalen inzake de uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet.

§2. De Overeenkomst legt concrete operationele afspraken vast die erop gericht zijn de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen vanaf 1 januari 2026.

Art. 3 – Beleidskader en juridisch kader

§1. Deze Overeenkomst kadert in de uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 wat betreft jeugddelinquentie en het Protocol van 16 december 2025.

§2. De uitvoering van deze Overeenkomst geschiedt onverminderd de toepasselijke regelgeving en met eerbiediging van de beleids- en beheersautonomie van de Partijen.

§3. De Partijen erkennen dat het jeugddelinquentiedecreet een gedeelde Vlaamse bevoegdheid betreft van de Vlaamse minister bevoegd voor justitie en handhaving en de Vlaamse minister bevoegd voor opgroeien. Hieruit volgt dat afstemming en coherentie tussen het welzijnsbeleid en het justitieel beleid noodzakelijk zijn voor een geïntegreerde benadering van jongeren binnen de jeugddelinquentieketen.

Hoofdstuk 2. Bevoegdheden en samenwerking

Art. 4 – Bevoegdheden van het Agentschap Justitie en Handhaving

§1. Het Agentschap Justitie en Handhaving is vanaf 1 januari 2026 bevoegd voor:

- 1° de organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum;
- 2° de erkenning en subsidiëring van de HCA-diensten;
- 3° de elektronische monitoring voor minderjarigen;

§2. Het Agentschap Justitie en Handhaving waarborgt de uitvoering van deze opdrachten met inachtneming van de bepalingen van deze Overeenkomst en met regelmatige rapportering aan het agentschap Opgroeien over beleidsrelevante ontwikkelingen, gegevens en resultaten.

Art. 5 – Bevoegdheden van het agentschap Opgroeien

§1. Het agentschap Opgroeien is bevoegd voor:

- 1° de erkenning en subsidiëring van DELCO;
- 2° de opdrachten van de sociale dienst;
- 3° het preventieve, ondersteunende en ontwikkelingsgerichte beleid binnen het jeugddelinquentierecht.

§2. Het agentschap Opgroeien waarborgt de uitvoering van deze opdrachten met inachtneming van de bepalingen van deze Overeenkomst en met regelmatige rapportering aan het Agentschap Justitie en Handhaving over beleidsrelevante ontwikkelingen, gegevens en resultaten.

§3. Het agentschap Opgroeien draagt zorg voor de beleidsmatige integratie van het jeugddelinquentiedecreet binnen het bredere jeugdhulp- en welzijnsbeleid van de Vlaamse overheid en ziet toe op de samenhang tussen jeugdhulp, preventie en herstelgerichte trajecten.

Art. 6 – Gezamenlijke beleidsopdrachten

§1. De Partijen werken samen met het oog op:

- 1° de voorbereiding, uitvoering, opvolging en evaluatie van regelgeving en beleidskaders inzake het jeugddelinquentiedecreet;
- 2° de beleidsmatige afstemming rond instroom, doorstroom, uitstroom en continuïteit van begeleiding en zorg;
- 3° het ontwikkelen van gezamenlijke kennis- en onderzoeksinitiatieven;
- 4° de vertegenwoordiging van Vlaanderen in interfederale en intersectorale overlegfora;
- 5° de beleidsmatige coördinatie van initiatieven inzake lokale ketenaanpak;
- 6° het opzetten van een structurele samenwerking met het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).

De uitrol van de lokale ketenaanpak, vermeld in het eerste lid, 5°, wordt geïnitieerd door het Agentschap Justitie en Handhaving. De Partijen verbinden zich ertoe om met het oog op de realisatie van de uitrol samen te werken. Hiertoe maken de Partijen een plan van aanpak op waarin de verdere stappen en verantwoordelijkheden worden bepaald.

De uitrol van de structurele samenwerking met het VAPH, vermeld in het eerste lid, 6°, wordt geïnitieerd vanuit de Gezamenlijke Stuurgroep, vermeld in artikel 7. De Partijen verbinden zich ertoe om in de eerste helft van 2026 een structurele samenwerking met het VAPH op te zetten waar de inhoud van deze samenwerkingsovereenkomst in wordt verwerkt. Het ultieme doel is een structurele samenwerking tussen de drie partijen op te zetten, indien nodig met afzonderlijke werkgroepen voor specifieke deelaspecten waar slechts twee agentschappen bij betrokken zijn.

§2. De Partijen verbinden zich ertoe om bij de beleidsvoorbereiding en -implementatie rond thema's, ruimer dan jeugddelinquentie, het belang van de jongere voorop te stellen en met het oog daarop constructief samen te werken, het geheel van Jeugddelinquentieketen en alle gelinkte onderdelen in het kader van verontrusting die aanleiding kunnen geven tot instroom door 'vermoffing' of de door- en uitstroom kan bemoeilijken, voor ogen te houden en de link tussen VOS en jeugddelinquentie te behouden en waar mogelijk te versterken. Hiertoe worden desgevallend met betrekking tot concrete beleidsinitiatieven afzonderlijke samenwerkingsafspraken gemaakt.

Hoofdstuk 3. Engagements en verbintenissen van de Partijen

Afdeling 1 – Overkoepelende engagements en verbintenissen

Art. 7 – Gezamenlijke stuurgroep

§1. De Partijen richten een Gezamenlijke Stuurgroep op, die het hoogst gezamenlijke overlegorgaan vormt binnen deze Overeenkomst.

§2. De Gezamenlijke Stuurgroep heeft tot opdracht:

- 1° de uitvoering van deze Overeenkomst beleidsmatig aan te sturen en op te volgen;
- 2° de opvolging van de strategische beleidsambities en prioriteiten van de bevoegde ministers;
- 3° de voorstellen en analyses van het Gezamenlijk Beleidsplatform Jeugddelinquentie (infra art. 8) te bespreken, te valideren en te vertalen naar beleidsbeslissingen of aanbevelingen/adviezen ten behoeve van de bevoegde ministers;
- 4° toe te zien op de coherentie tussen beleidsdomeinen en uitvoeringsstructuren;
- 5° te rapporteren aan de betrokken ministers over de voortgang en resultaten van de samenwerking.

§3. De Gezamenlijke Stuurgroep wordt samengesteld uit:

- 1° de administrateur-generaal van het Agentschap Justitie en Handhaving;
- 2° de administrateur-generaal van het agentschap Opgroeien;
- 3° de afdelingshoofden van het Agentschap Justitie en Handhaving die betrokken zijn bij het thema jeugddelinquentie;
- 4° de afdelingshoofden van het agentschap Opgroeien die betrokken zijn bij het thema jeugddelinquentie;
- 5° de projectleiders van het Agentschap Justitie en Handhaving die betrokken zijn op het thema jeugddelinquentie;
- 6° de projectleiders van het agentschap Opgroeien die betrokken zijn op het thema jeugddelinquentie.

Andere leden of deskundigen kunnen, afhankelijk van de agenda, en met een adviserende rol, worden uitgenodigd om deel te nemen aan de Gezamenlijke Stuurgroep.

§4. De Gezamenlijke Stuurgroep komt minimaal drie keer per jaar bijeen en telkens wanneer één van de Partijen dit noodzakelijk acht. De vergaderingen worden voorgezeten door een vertegenwoordiger van het Agentschap Justitie en Handhaving.

Art. 8 – Gezamenlijk Beleidsplatform Jeugddelinquentie

§1. De Partijen komen overeen een Gezamenlijk Beleidsplatform Jeugddelinquentie op te richten, met als doel een geïntegreerde en coherente uitvoering van het Vlaamse beleid inzake jeugddelinquentie.

§2. Het Beleidsplatform heeft tot opdracht:

- 1° de beleidsvoorbereiding en -afstemming tussen de Partijen te ondersteunen;
- 2° beleidsontwikkelingen te analyseren en signalen uit de praktijk te capteren;

- 3° voorstellen tot beleidsaanpassing of beleidsvernieuwing voor te bereiden;
- 4° kennis, data, onderzoeksresultaten en data-analyses te delen die relevant zijn voor het jeugddelinquentierecht;
- 5° de uitvoering van beleidsmaatregelen te volgen en hierover te rapporteren aan de Gezamenlijke Stuurgroep.

§3. Het Beleidsplatform vertaalt de algemene opdrachten in concrete actieplannen met opvolgbare deadlines en afspraken omtrent welk agentschap of welk personeelslid instaat voor de uitvoering van de verschillende aspecten van de opdrachten en actieplannen.

§4. Het Beleidsplatform wordt samengesteld uit beleidsmedewerkers van beide Partijen met inhoudelijke expertise inzake jeugddelinquentie.

§5. Het overleg vindt op regelmatige basis, in beginsel om de twee weken, plaats, en wordt voorgezeten door het Agentschap Justitie en Handhaving.

§6. De rapportering en aanbevelingen worden voorgelegd aan de Gezamenlijke Stuurgroep, die instaat voor beleidsmatige sturing en besluitvorming.

Art. 9 – Opvolggroep Jeugddelinquentie

§1. De Partijen zetten de Opvolggroep Jeugddelinquentie voort, met als doel de implementatie van het Decreet betreffende het jeugddelinquentierecht op te volgen in nauwe samenwerking met het brede werkveld.

§2. De Opvolggroep Jeugddelinquentie fungeert als klankbord en overlegforum waarin het beleid rond jeugddelinquentie wordt afgestemd met praktijkactoren. Zij verzamelt signalen uit het veld, wisselt informatie uit over de uitvoering van het beleid, en formuleert, op vraag of uit eigen beweging, aanbevelingen ter ondersteuning van een geïntegreerde uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet.

§3. De Opvolggroep Jeugddelinquentie komt viermaal per jaar samen (in februari, mei, september en december), of vaker indien de Partijen dit wenselijk achten.

§4. De Opvolggroep Jeugddelinquentie wordt voorgezeten door het Agentschap Justitie en Handhaving. Het Agentschap Justitie en Handhaving neemt de organisatorische coördinatie op zich voor de desbetreffende bijeenkomst, met inbegrip van het bepalen van de agenda, het uitnodigen van deelnemers en het opmaken van het verslag.

§5. Het Agentschap Justitie en Handhaving wordt in de Opvolggroep Jeugddelinquentie minimaal vertegenwoordigd door:

- 1° (een afgevaardigde van) het afdelingshoofd van de Gemeenschapsinstellingen;
- 2° (een afgevaardigde van) het afdelingshoofd van de afdeling belast met het beleidsvoorbereidend werk op vlak van Jeugddelinquentie;
- 3° (een afgevaardigde van) het afdelingshoofd van de afdeling belast met de uitvoering van de elektronische monitoring van minderjarigen;
- 4° een afvaardiging van beleidsmedewerkers jeugddelinquentie.

§6. Het agentschap Opgroeien wordt in de Opvolggroep Jeugddelinquentie minimaal vertegenwoordigd door:

- 1° (een afgevaardigde van) het afdelingshoofd verantwoordelijk voor de implementatie van de jeugdhulp;
- 2° (een afgevaardigde van) het afdelingshoofd belast met de coördinatie van de werking van de sociale diensten bij de jeugdrechtbank;
- 3° een afvaardiging van de inhoudelijk betrokken beleidsmedewerkers.

§7. De Opvolggroep Jeugddelinquentie staat open voor vertegenwoordiging uit het brede werkveld jeugdhulp en aanverwante sectoren, waaronder onder meer: het Kenniscentrum Kinderrechten, het Kinderrechtencommissariaat, de Unie van Jeugdrechters, jeugdparketten, parketcriminologen, werkgeversorganisaties van voorzieningen jeugdhulp, HCA-diensten, voorzieningen voor delictgerichte contextbegeleiding, VAPH-voorzieningen, de geestelijke gezondheidszorg, onderwijs, politie en academische instellingen.

§8. De Partijen verbinden zich ertoe de Opvolggroep Jeugddelinquentie actief te ondersteunen en leveren inhoudelijke input en delen relevante beleidsinformatie en expertise binnen hun bevoegdheden.

§9. De werking van de Opvolggroep Jeugddelinquentie wordt jaarlijks geëvalueerd door de Partijen. De resultaten en aanbevelingen worden gerapporteerd aan de Gezamenlijke Stuurgroep.

Art. 10 – Regionaal overleg Jeugddelinquentie

§1. In elke Vlaamse provincie wordt een Regionaal Overleg Jeugddelinquentie ingericht. Dit overleg komt minimaal tweemaal per jaar samen en kan bijkomend worden samengeroepen op vraag van één van de betrokken actoren of van de Partijen.

§2. Het Regionaal Overleg verenigt de relevante actoren die betrokken zijn bij de uitvoering en afhandeling van het jeugddelinquentierecht, waaronder ten minste vertegenwoordigers van:

- 1° de gemeenschapsinstellingen;
- 2° de HCA-diensten;
- 3° DELCO;
- 4° jeugdzorg en bescherming;
- 5° afdeling jeugdhulp;
- 6° de lokale ketenaanpak jeugddelinquentie;
- 7° de diensten voor elektronische monitoring;
- 8° andere regionale partners die bijdragen aan preventie, herstel of nazorg.

§3. Het Regionaal Overleg heeft tot doel de beleidsmatige afstemming en samenwerking tussen alle betrokken actoren te versterken en de verbinding te verzekeren tussen het Vlaamse beleid en de regionale praktijk.

Het Regionaal Overleg behandelt onder meer:

- 1° de opvolging van capaciteit, wachttijden en uitstroom uit de gemeenschapsinstellingen;
- 2° de afstemming van trajecten tussen hulpverlening, justitie en lokale partners;
- 3° de kennisdeling over goede praktijken en sectorontwikkelingen;
- 4° het in kaart brengen van regionale noden en lacunes;
- 5° het capteren van beleidssignalen en het informeren over nieuwe Vlaamse beleidsinitiatieven of regelgeving.

§4. Het voorzitterschap, de agendabepaling en de wijze van verslaggeving worden regionaal bepaald. De agendabepaling en verslaggeving gebeuren in onderlinge afstemming met de Vlaamse beleidsmedewerkers van beide Partijen die het overleg inhoudelijk opvolgen.

§5. De Partijen erkennen het Regionaal Overleg als een belangrijk intermediair niveau tussen het Vlaamse beleid en de operationele uitvoering, en verbinden zich ertoe de resultaten, signalen en aanbevelingen uit dit overleg systematisch te betrekken bij de beleidsopvolging in de Gezamenlijke Stuurgroep.

Art. 11 – Beantwoording van parlementaire vragen en beleidsinformatie

§1. De Partijen verbinden zich ertoe elkaar tijdig te informeren over parlementaire vragen, verzoeken om beleidsinformatie en andere parlementaire initiatieven die betrekking hebben op de uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet.

§2. Wanneer een parlementaire vraag of informatieverzoek betrekking heeft op de gezamenlijke uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet, wordt het antwoord voorbereid in onderlinge afstemming tussen de Partijen.

De Partij die het verzoek ontvangt, coördineert de beantwoording en bezorgt het ontwerp van antwoord aan de andere Partij voor advies of inhoudelijke aanvulling.

§3. De Partijen waarborgen een vlotte, correcte en vertrouwelijke uitwisseling van gegevens, cijfers en beleidsinformatie die noodzakelijk zijn voor een accurate en consistente beantwoording van parlementaire vragen.

§4. Wanneer een parlementaire vraag uitsluitend betrekking heeft op de eigen bevoegdheden van één Partij, stelt deze de andere Partij ter kennis van het antwoord indien de inhoud daarvan relevant is voor de samenwerking of de uitvoering van deze Overeenkomst.

§5. De praktische modaliteiten inzake termijnen, communicatielijnen en gegevensuitwisseling worden vastgelegd in een interne werkafpraak tussen beide Partijen.

Art. 12 – Initiatieven inzake communicatie, bevorderen van professionaliteit en kennisontwikkeling en wetenschappelijk onderzoek

De Partijen engageren zich om elkaar optimaal te betrekken in de initiatieven met betrekking tot vorming, opleiding, studiedagen en wetenschappelijk onderzoek.

Art. 13 – Juridische ondersteuning

§1. De Partijen komen overeen dat wederzijdse juridische ondersteuning wordt voorzien. Deze samenwerking heeft tot doel om een correcte en uniforme toepassing van de relevante regelgeving te waarborgen.

§2. De juristen jeugdhulp van het agentschap Opgroeien zullen de juristen van het Agentschap Justitie en Handhaving bijstaan bij onder meer vragen met betrekking tot het Decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp.

§3. De juristen van het Agentschap Justitie en Handhaving zullen ondersteuning bieden aan de juristen jeugdhulp van het agentschap Opgroeien bij vragen die verband houden met het jeugddelinquentierecht.

Art. 14 – IT- ondersteuning

§1. De Partijen komen overeen dat het Agentschap Justitie en Handhaving blijvend beroep kan doen op IT- ondersteuning door het agentschap Opgroeien, met betrekking tot het onderhoud en support van de Domino- omgeving, de BINC- omgeving en de datawarehouse- omgeving.

§2. Voor de nadere afspraken omtrent deze IT-ondersteuning verwijzen de Partijen integraal naar de Uitbatingsovereenkomst, opgenomen als Bijlage 1 bij deze Overeenkomst.

Art. 15 – Informatie- uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens

§1. De Partijen erkennen dat, voor het waarborgen van de continuïteit van de dienstverlening, het noodzakelijk is dat persoonsgegevens tussen de Partijen kunnen worden uitgewisseld en verwerkt.

§2. Voor de nadere afspraken omtrent informatie-uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens verwijzen de Partijen integraal naar:

- a) de verwerkersovereenkomst voor de verwerking van persoonsgegevens aangaande de Gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum, de Elektronische Monitoring Minderjarigen, het Centraal Aanmeldpunt, en de diensten Herstelgerichte- en Constructieve Afhandeling
- b) het protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen het agentschap Opgroeien regie en het Agentschap Justitie en Handhaving

zoals opgenomen in Bijlage 2 en 3 bij deze Overeenkomst.

Art. 16 – Gegevensdeling, beleidsinformatie en monitoring

§1. De Partijen erkennen dat beleidsmonitoring, kennisontwikkeling en gegevensdeling essentiële voorwaarden zijn voor een coherent, transparant en doeltreffend Vlaams beleid inzake het jeugddelinquentierecht. Zij verbinden zich ertoe om, binnen de grenzen van hun bevoegdheden en met respect voor de geldende regelgeving inzake gegevensbescherming, systematisch gegevens en beleidsinformatie met elkaar uit te wisselen.

§2. De gegevensuitwisseling heeft tot doel:

- 1° de uitvoering van deze Overeenkomst en van het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht beleidsmatig op te volgen en te evalueren;
- 2° de beleidsvoorbereiding, -bijsturing en -verantwoording te ondersteunen, onder meer ten aanzien van het Vlaams Parlement;
- 3° de integratie van informatie over jeugdhulp, justitie, onderwijs en welzijn te bevorderen, met het oog op een samenhangende beleidssturing;
- 4° de kwaliteit van dienstverlening aan jongeren en gezinnen te versterken door kennisdeling en evidence-based beleid.

§3. De Partijen bouwen een geïntegreerd beleidsinformatiekader uit dat de relevante registratiesystemen met elkaar verbindt, waaronder minstens:

- 1° het registratiesysteem BINC voor de jeugdhulp en herstelgerichte afhandeling;
- 2° het registratiesysteem DoMinO voor de sociale diensten jeugdrechtbank;
- 3° de systemen voor capaciteits- en doorstroommonitoring binnen de gemeenschapsinstellingen en elektronische monitoring;

4° en andere databronnen die in onderlinge afstemming worden aangeduid.

Binnen dit kader wordt voorzien in een gezamenlijke gegevensarchitectuur en in procedures voor gegevensverwerking, analyse en rapportering. Hierover maken de Partijen de noodzakelijke afspraken.

§4. De Partijen waarborgen dat de verwerking van persoonsgegevens gebeurt overeenkomstig de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de Vlaamse privacyregelgeving en de deontologische normen die gelden binnen de respectieve beleidsdomeinen. De gegevens worden enkel uitgewisseld voor duidelijk omschreven en legitieme doeleinden, met toepassing van proportionaliteit, minimale gegevensverwerking en gepaste beveiliging.

§5. De Partijen verbinden zich ertoe om op regelmatige basis gezamenlijke beleidsrapportages op te stellen over de uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet. Deze rapportages omvatten cijfermatige analyses, trendrapporten en inhoudelijke duidingen met betrekking tot instroom, doorstroom, uitstroom, maatregelen, recidive en trajectverloop, evenals de evaluatie van preventieve en herstelgerichte initiatieven.

Om dit te realiseren en met het oog op een geïntegreerde dataontsluiting, verwerking en rapportage wordt een gezamenlijke cel data opgericht. Deze cel buigt zich over de data die verband houdt met de in art. 6 omschreven gezamenlijke opdrachten. Waar mogelijk, beperken de Partijen zoveel mogelijk de persoonsgegevens die in deze rapportering voorkomt.

§6. De verzamelde beleidsinformatie wordt aangewend voor:

- 1° de jaarlijkse beleids- en voortgangsrapportage aan de bevoegde ministers;
- 2° de beantwoording van parlementaire vragen en verzoeken om beleidsinformatie;
- 3° de evaluatie en bijsturing van het gezamenlijk gevoerde beleid;
- 3° de onderbouwing van gezamenlijke beleidsvoorstellen en onderzoeksinitiatieven;
- 4° de ondersteuning van overlegfora zoals de Strategische Stuurgroep en het Gezamenlijk Beleidsinitiatief Jeugddelinquentie;
- 5° het informeren van betrokken stakeholders en ketenpartners, zoals o.a. de Opvolggroep Jeugddelinquentie.

§7. De Partijen verzekeren gelijkwaardige toegang tot de gedeelde beleidsinformatie en beslissen in onderlinge afstemming over de publicatie of externe verspreiding ervan. Voor onderzoeksdoeleinden of samenwerking met derden gelden bijkomende afspraken over anonimisatie, dataveiligheid en vertrouwelijkheid.

§8. De technische en organisatorische afspraken inzake gegevensdeling, toegang, opslag en beveiliging worden nader uitgewerkt in een gezamenlijk protocol gegevensdeling, dat een bijlage vormt bij deze Overeenkomst.

Art. 17 – Overdracht van informatie- en archiefbeheer

§1. In maart 2025 zijn afspraken gemaakt om de overdracht van het informatie- en archiefbeheer van het agentschap Opgroeien te organiseren. De Partijen erkennen dat deze afspraken tot op heden slechts beperkt zijn uitgevoerd en dat Opgroeien in 2026 de nodige acties zal ondernemen om een inhaalbeweging te maken.

§2. Om de voortgang van de overdracht te verzekeren, komen de Partijen overeen dat:

1° De informatiebeheerders van het agentschap Opgroeien bij hun leidinggevend een budgetaanvraag indienen voor de verwerking van het over te dragen archief via het raamcontract 'analoge archiefverwerking'. Deze verwerking dient uiterlijk tegen maart 2026 te zijn afgerond.

2° De informatiebeheerders van het Agentschap Justitie en Handhaving nemen de opmaak van series en de migratie van overdrachtslijsten op zich. Ook deze werkzaamheden dienen uiterlijk tegen maart 2026 te zijn afgerond.

3° De archiefbestanden die in de kelder van Opgroeien werden gevonden worden als niet-prioritair beschouwd en zullen vanaf begin 2026 door het agentschap Opgroeien worden verwerkt. Deze werkzaamheden zullen uiterlijk tegen juni 2026 zijn afgerond.

§3. De Partijen verbinden zich ertoe om de voortgang van deze afspraken periodiek op te volgen en eventuele knelpunten tijdig te signaleren en op te lossen.

Afdeling 2 – Engagements en verbintenissen aangaande de operationele diensten

Onderafdeling 2.1 – Algemene bepalingen

Art. 18 – Begrip 'operationele diensten'

Voor de toepassing van deze afdeling wordt onder 'operationele diensten' verstaan:

- 1° de gemeenschapsinstellingen;
- 2° de diensten voor elektronische monitoring voor minderjarigen;
- 3° de sociale diensten van de jeugdrechtsbank.

Art. 19 – Afstemming tussen operationele diensten

§1. De Partijen verbinden zich ertoe hun operationele diensten op elkaar af te stemmen, met het oog op:

- 1° het realiseren van vlotte trajectovergangen;
- 2° het nastreven van gedeelde doelstellingen;
- 3° het waarborgen van een coherente begeleiding van minderjarigen.

§2. De Partijen nemen gezamenlijke initiatieven gericht op:

- 1° overleg met relevante justitiële en welzijnsactoren;
- 2° afstemming met jeugdrechtsbanken inzake inschatting, opvolging en evaluatie;
- 3° uitwisseling van expertise en goede praktijken;
- 4° versterking van geïntegreerde begeleidingstrajecten.

§3. De Partijen wisselen onderling gegevens uit tussen de operationele diensten, voor zover dit noodzakelijk is voor casusopvolging en conform de geldende regelgeving inzake gegevensbescherming en de afspraken vervat in de verwerkersovereenkomst en het protocol zoals opgenomen in Bijlage 2 en 3 bij deze Overeenkomst.

Art. 20 – Eigen dienstverlening door de Partijen in het kader van het jeugddelinquentierecht

De Partijen verzekeren, ieder binnen hun wettelijke bevoegdheden en met inzet van eigen personeel, de dienstverlening die noodzakelijk is voor een geïntegreerde en effectieve uitvoering

van het jeugddelinquentiedecreet. Zij stemmen deze dienstverlening onderling af, met het oog op continuïteit van begeleiding, veiligheid, zorg en samenwerking tussen alle betrokken actoren.

Art. 21 – Kwaliteitsbewaking en continuïteit van dienstverlening van operationele diensten

§1. De Partijen waarborgen de kwaliteit, betrouwbaarheid en continuïteit van de dienstverlening binnen de operationele diensten. Zij nemen hiertoe de nodige organisatorische, personele en inhoudelijke maatregelen.

§2. Elke Partij is verantwoordelijk voor de kwaliteitsopvolging van de dienstverlening die zij met eigen personeel uitvoert. De Partijen informeren elkaar tijdig over belangrijke vaststellingen of risico's die relevant zijn voor de gezamenlijke uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet.

§3. De Partijen verzekeren dat de begeleiding van minderjarigen ononderbroken kan worden voortgezet, ook bij capaciteitsdruk, personeelsschaarste of organisatorische wijzigingen. Zij stemmen in dergelijke omstandigheden hun prioriteiten en maatregelen onderling af.

§4. De Partijen nemen gezamenlijke kwaliteitsbevorderende initiatieven, waaronder:

- 1° vorming en deskundigheidsbevordering;
- 2° afstemming van methodieken en kwaliteitskaders;
- 3° uitwisseling van praktijkervaringen en evaluatie-instrumenten;
- 4° inzetten op evidence-informed werken ondersteund door monitoring en onderzoek.

Onderafdeling 2.2 – De gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum

Art. 22 – Bevoegdheid van het Agentschap Justitie en Handhaving

§1. Het Agentschap Justitie en Handhaving is vanaf 1 januari 2026 bevoegd voor de organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum.

§2. Het Agentschap Justitie en Handhaving zorgt hierbij voor:

- 1° een residentieel aanbod;
- 2° het opmaken van tussentijdse en eindverslagen over het verloop van het verblijf;
- 3° structurele en tijdige afstemming met de sociale diensten jeugdrechtbank en andere relevante actoren.

Art. 23 – Groeipakket

§1. Vanaf 1 januari 2026 worden de gezinsbijslagen voor jongeren in de gemeenschapsinstellingen deels uitbetaald aan het Agentschap Justitie en Handhaving.

§2. De Partijen komen overeen dat het team “plaatsingen groeipakket” (plaatsingen@opgroeien.be) van het agentschap Opgroeien, voor wat betreft de plaatsingen vanaf 1 januari 2026 in een instelling die ressorteert onder de bevoegdheid van het Agentschap Justitie en Handhaving, blijft instaan:

- a) Voor het versturen van het D227-bericht via Domino;
- b) Voor het versturen van het D227bis-bericht via Domino;
- c) Als het unieke aanspreekpunt voor alle vragen over de correcte start- en einddatum van de plaatsing, de begunstigde van het 1/3de en de door het agentschap Opgroeien geopende spaarrekening op naam van de jongere.

§3. De Partijen komen overeen dat bij het agentschap Opgroeien een single point of contact wordt aangeduid waar het Agentschap Justitie en Handhaving terecht kan voor verificatie en correcties in Domino.

§4. De Partijen komen overeen dat bij het Agentschap Justitie en handhaving een single point of contact wordt aangeduid waaraan het team “plaatsingen groeipakket” (plaatsingen@opgroeien.be) van het agentschap Opgroeien vragen kan stellen met betrekking tot de juiste registratie in Domino GI van een verblijf met start- en einddatum. Het SPOC zorgt ervoor dat de nodige correcties in Domino gebeuren om de juiste realiteit weer te geven en de uitbeter correct te informeren via het D227 document dat vertrekt vanuit Domino.

Art. 24 – Financiële stroom van Opgroeien naar AJH

De Partijen komen overeen dat het bedrag, zijnde twee derde (2/3) van het groeipakket dat door de uitbetalers wordt ingehouden ten voordele van het Agentschap Justitie en Handhaving, door de afdeling Groeipakket van het agentschap Opgroeien per kwartaal zal worden vastgesteld op basis van gegevens uit het datawarehouse Groeipakket. Dit bedrag zal vervolgens per kwartaal door Opgroeien worden uitbetaald aan AJH.

Art. 25 – Ter beschikking stellen van bewijsstukken van overgedragen inkooporders

§1. De Partijen komen overeen dat de inkooporders met een saldo voor gemeenschapsinstellingen in Orafin zullen worden overgedragen aan het Agentschap Justitie en Handhaving. Deze overdracht gebeurt door het dienstencentrum Boekhouding binnen Financiën en Begroting.

§2. De Partijen komen overeen dat de bijhorende stavingsdocumenten van deze inkooporders bewaard worden op een SharePoint-omgeving van het agentschap Opgroeien, met een bewaartermijn van tien jaar, conform de wettelijke verplichtingen inzake boekhoudstukken. Het team Boekhouding van het Agentschap Justitie en Handhaving krijgt leesrechten op deze SharePoint-omgeving. Bij het aanklikken van de bijlagelink in Orafin zullen de documenten raadpleegbaar zijn. Het agentschap Opgroeien verleent hiervoor expliciet toestemming aan het team Boekhouding van het Agentschap Justitie en Handhaving.

Art. 26 – Financiële historische voor bepaalde uitgaven: op te vragen

De Partijen komen overeen dat de historiek van de uitgaven voor de gemeenschapsinstellingen voor boekjaren voor 2026 door het Agentschap Justitie en Handhaving opvraagbaar zijn bij het team boekhouding van het agentschap Opgroeien (boekhouding@opgroeien.be).

Art. 27 – Terbeschikkingstelling van boekhoudkundige stukken bij controle

§1. Het Agentschap Justitie en Handhaving verbindt zich ertoe om, op eerste verzoek van een daartoe bevoegde controleactor, alle originele boekhoudkundige stukken die zich in de gemeenschapsinstelling bevinden onverwijld ter beschikking te stellen. Het Agentschap Justitie en Handhaving zal alle noodzakelijke medewerking verlenen om inzage in deze documenten mogelijk te maken, conform de toepasselijke wettelijke bepalingen en interne richtlijnen.

§2. De Partijen waarborgen een tijdige en volledige aanlevering van de gevraagde informatie teneinde het onderzoek zonder onnodige vertraging te laten verlopen. De vertrouwelijkheid van de gegevens wordt hierbij steeds gerespecteerd.

Art. 28 – Opmaak fiscaal attest in 2026

De Partijen komen overeen dat de eerste opmaak van de fiscale attesten voor jongeren binnen de gemeenschapsinstellingen voor 2026 wordt uitgevoerd door het team boekhouding van het agentschap Opgroeien.

Art. 29 – Continuïteit van de online informatie over de gemeenschapsinstellingen

Het Agentschap Opgroeien verbindt zich ertoe om alle informatie met betrekking tot de gemeenschapsinstellingen die momenteel beschikbaar is onder de domeinnamen jeugdhulp.be en opgroeien.be online toegankelijk te houden, totdat het Agentschap Justitie en Handhaving deze informatie volledig en correct op zijn eigen website heeft gepubliceerd.

Onderafdeling 2.3 – De diensten voor elektronische monitoring

Art. 30 – Bevoegdheid van het Agentschap Justitie en Handhaving

§1. Het Agentschap Justitie en Handhaving is vanaf 1 januari 2026 bevoegd voor de elektronische monitoring voor minderjarigen.

§2. Het Agentschap Justitie en Handhaving staat in voor:

- 1° de aan- en afsluiting van de technologie van elektronische monitoring;
- 2° de technische ondersteuning en het onderhoud van het materiaal;
- 3° de permanente monitoring van de naleving van het individuele uurrooster;
- 4° de begeleiding van de minderjarigen in het kader van een elektronische monitoring.

§2. Het Agentschap Justitie en Handhaving zorgt hierbij voor:

- 1° een snelle opstart na oplegging door de jeugdrechter;
- 2° de opmaak van tussentijdse rapportages en een eindrapport;
- 3° structurele afstemming met de sociale dienst jeugdrechtbank, die mede richting geeft aan de doelstellingen binnen het EM-traject;
- 4° deelname aan overleg, kennisdeling en doorontwikkeling van deze werkvorm.

Onderafdeling 2.4 – De sociale diensten van de Jeugdrechtbank

Art. 31 – Bevoegdheid van het agentschap Opgroeien

§1. Het agentschap Opgroeien blijft exclusief bevoegd voor de organisatie, inhoudelijke aansturing en uitvoering van de opdrachten van de sociale diensten jeugdrechtbank.

§2. Het agentschap Opgroeien staat hierbij in voor:

- 1° het opmaken van verslagen, adviezen en beoordelingsnota's binnen het jeugddelinquentierecht;
- 2° de begeleiding en opvolging van minderjarigen door de sociale diensten jeugdrechtbank;
- 3° structurele samenwerking met de gemeenschapsinstellingen en de diensten voor elektronische monitoring van minderjarigen, gericht op gecoördineerde casusopvolging en trajectvorming;
- 4° de inhoudelijke bijdrage aan overlegstructuren vanuit het welzijnsbeleid.

Afdeling 3 – Engagements en verbintenissen aangaande de erkende private organisaties inzake herstelgerichte en delictgerichte begeleiding

Art. 32 – Bevoegdheid van het Agentschap Justitie en Handhaving

Het Agentschap Justitie en Handhaving is vanaf 1 januari 2026 bevoegd voor de erkenning en subsidiëring van de HCA-diensten.

Art. 33 – Bevoegdheid van het agentschap Opgroeien

De erkenning en subsidiëring van DELCO blijft een bevoegdheid van het agentschap Opgroeien.

Art. 34 – Samenwerking met betrekking tot erkende private organisaties inzake herstelgerichte en delictgerichte begeleiding

§1. De uitvoering van de maatregelen en opdrachten binnen het jeugddelinquentierecht steunt op een netwerk van erkende en gesubsidieerde private organisaties die herstelgericht en delictgericht werken met minderjarigen. Deze organisaties vormen een structurele partner van de Vlaamse overheid bij de realisatie van een herstelgericht en geïntegreerd beleid.

§2. De Partijen erkennen deze private organisaties als onmisbare actoren in het Vlaams beleid inzake jeugddelinquentie. Hun opdracht bestaat erin om, binnen een duidelijk beleidskader, kwaliteitsvolle begeleiding, behandeling en ondersteuning te bieden aan jongeren die een jeugddelict hebben gepleegd of die betrokken zijn bij herstelgerichte trajecten.

§3. De erkenning, subsidiëring, kwaliteitsopvolging en beleidsmatige aansturing van deze organisaties gebeuren overeenkomstig de bevoegdheidsverdeling tussen de Partijen. De samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de Partijen waarborgt een coherente uitvoering van het beleid, met behoud van ieders beleidsautonomie.

§4. De Partijen verbinden zich ertoe dat het partnerschap met deze erkende organisaties gebaseerd is op een gedeelde verantwoordelijkheid voor kwaliteit, effectiviteit en maatschappelijke meerwaarde.

De Partijen voorzien, binnen de beschikbare middelen, in duidelijke beleidsdoelstellingen, financiering en een stabiel regelgevend kader, zodat de organisaties hun opdracht duurzaam kunnen uitvoeren.

§5. De erkende diensten registreren en rapporteren hun werking via het door Opgroeien aangeboden systeem BINC. Dit instrument blijft toegankelijk voor de individuele voorzieningen.

§6. De erkende organisaties worden betrokken bij de beleids- en overlegstructuren die gezamenlijk door de Partijen worden ingericht, met het oog op gezamenlijke kwaliteitsontwikkeling, signalering van noden en de verdere uitbouw van het herstelgerichte en delictgerichte aanbod.

§7. De Partijen waarborgen dat de samenwerking met de private organisaties gericht blijft op:

- 1° het versterken van herstel en re-integratie;
- 2° het verminderen van recidive en het bevorderen van maatschappelijke participatie;
- 3° het waarborgen van continuïteit in de begeleiding tussen justitiële en welzijnscontexten;
- 4° het realiseren van een geïntegreerd Vlaams beleid dat zorg en veiligheid met elkaar verbindt.

§8. Het agentschap Opgroeien stelt voor de HCA-diensten de jaarlijkse subsidie voor het werkingsjaar 2026 vast overeenkomstig de geldende regelgeving en beleidskaders en bezorgt het Agentschap Justitie en Handhaving de toegepaste berekeningswijze.

Deze bepaling geldt uitsluitend voor het overgangsjaar 2026.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 35 – Duur van de Overeenkomst

Deze Overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2026 en is voor onbepaalde duur van kracht. De Overeenkomst kan, ofwel minnelijk, ofwel eenzijdig met een opzegtermijn van één jaar, worden beëindigd.

Art. 36 – Evaluatie, bijsturing en aanpassing van de Overeenkomst

§1. De Partijen erkennen dat deze Overeenkomst is gebaseerd op wederzijds vertrouwen en een gezamenlijke intentie tot samenwerking.

§2. De Partijen komen overeen dat de uitvoering van deze overeenkomst periodiek kan worden geëvalueerd.

§3. Indien uit deze evaluatie blijkt dat bijsturing wenselijk of noodzakelijk is, kunnen bepalingen van de Overeenkomst worden aangepast, met respect voor de oorspronkelijke doelstellingen en in een geest van samenwerking.

§4. Geen enkele wijziging van deze Overeenkomst is geldig tenzij schriftelijk en ondertekend door de Partijen.

Deze Overeenkomst is elektronisch opgesteld en zal door de Partijen digitaal worden ondertekend.

De Partijen erkennen dat een door beide Partijen digitaal ondertekend exemplaar van de Overeenkomst rechtsgeldig en bindend is.

Voor het Agentschap Justitie en Handhaving

Voor het agentschap Opgroeien

Bob Van den Broeck

Leo Van Loo

Administrateur-generaal

Waarnemend administrateur-generaal

Bijlage 1. Uitbatingsovereenkomst

Bijlage 2. Verwerkersovereenkomst voor de verwerking van persoonsgegevens aangaande de Gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum, de Elektronische Monitoring Minderjarigen, het Centraal Aanmeldpunt, en de diensten Herstelgerichte- en Constructieve Afhandeling

Bijlage 3. Protocol voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens tussen het agentschap Opgroeien regie en het Agentschap Justitie en Handhaving