

Opgroeien

Beslissingskader voor omschakeling van bestaande kinderopvangplaatsen groepsopvang door samenwerkende onthaalouders (groepSOO) naar kinderopvangplaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2) in 2026-2027



INLEIDING

Deze oproep heeft als doel **bestaande vergunde plaatsen groepsopvang door samenwerkende onthaalouders (groepSOO) met subsidie inkomenstarief (trap 2) om te schakelen naar plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2).**

Voor de omschakeling is een totaal geïndexeerd bedrag voorzien van 31,67 miljoen euro voor de omzetting van 3.000 plaatsen. De omzetting zal in verschillende fases gebeuren:

- Vanaf 2026: 750 plaatsen (7,448 miljoen euro)
- Vanaf 2028: 1.000 plaatsen (10,656 miljoen euro, samen 18,104 miljoen euro)
- Vanaf 2029: 1.250 plaatsen (13,566 miljoen, samen 31,67 miljoen euro)

In overeenstemming met het advies van begroting is besloten een oproep te doen per jaar waarvoor budget beschikbaar komt, namelijk één oproep voor 2026-2027, één oproep voor 2028 en één oproep voor 2029. Er komen dus **drie afzonderlijke oproepen**. De keuze voor drie oproepen biedt ook de kans aan organisatoren die nu nog geen aanvraag willen of kunnen indienen om later, bij een volgende oproep, alsnog een aanvraag in te dienen.

In dit beslissingskader vind je meer info over **de voorwaarden en de procedure** die Opgroeien regie volgt om de subsidiebeloftes toe te kennen.

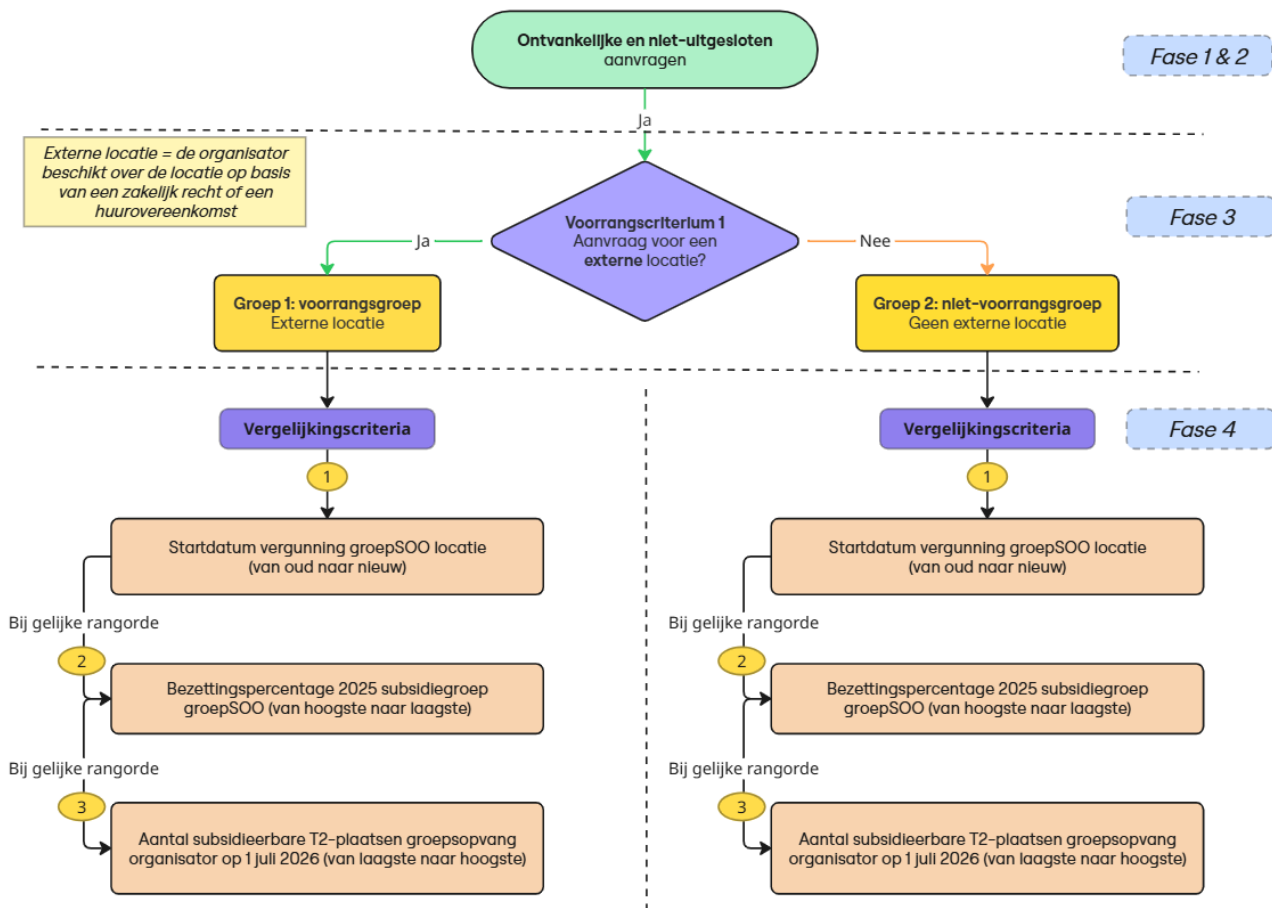
PROCEDURE

De procedure bestaat uit zes fasen:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting
3. Voorrang
4. Sortering en rangschikking van de aanvragen
5. Bepalen van het aantal toegekende plaatsen per aanvraag
6. Budgettaire toets

De eerste 4 fasen worden visueel voorgesteld in onderstaande figuur.

Figuur 1. De eerste 4 fasen van de procedure



FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Opgroeien regie gaat deze zaken na:

1. Werd de aanvraag **tijdig ingediend**? De aanvraag moet worden ingediend in de periode **van 1 juli 2026 tot en met 15 september 2026**¹.
2. Werd de aanvraag **via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@opgroeien.be** bezorgd? Aanvragen die op papier of op een ander mailadres worden bezorgd zijn niet ontvankelijk.
3. Werd **het juiste aanvraagformulier** gebruikt en werd de aanvraag **volledig ingevuld**?

Werden de **nodige bijkomende documenten**, waarnaar in het aanvraagformulier wordt gevraagd, bezorgd?

Als de organisator een aanvraag indient na een terugvordering, stopzetting, schorsing of vermindering van een subsidie, moet hij documenten bezorgen waaruit blijkt dat de reden voor die handhavingsbeslissing niet langer bestaat.

Als de organisator over de groepSOO locatie beschikt op grond van zakelijk recht of huur, moet hij het betreffende bewijsstuk bezorgen bijvoorbeeld met een (uittreksel van een) huurovereenkomst of een notariële actie.

Als de organisator nog niet beschikt over de locatie op basis van zakelijk recht of huur, maar wel de intentie heeft om bij de effectieve omschakeling het zakelijk recht te verkrijgen of de huurovereenkomst te sluiten, dient hij dit formeel te bevestigen met het standaard intentiedocument dat door Opgroeien regie beschikbaar is gesteld. Het intentiedocument is bij het indienen van de aanvraag ondertekend door zowel de organisator als de eigenaar van het pand.

4. Gaat de aanvraag over een **actieve, vergunde** groepsopvang met samenwerkende onthaalouders die als gezinsopvang gesubsidieerd wordt, op datum van **1 juli 2026**?

Om te voorkomen dat locaties die geen prestaties meer leveren ook worden omgeschakeld, wordt door Opgroeien regie nagegaan of een locatie nog actief is (Artikel 29 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 bepaalt wanneer een vergunning voor groepsopvang de status niet-actief heeft).

5. Werd de aanvraag ingediend door **de organisator** van de actieve, vergunde locatie groepsopvang met samenwerkende onthaalouders die als gezinsopvang gesubsidieerd wordt?
6. Gaat de aanvraag over **slechts één** actieve, vergunde groepsopvang met samenwerkende onthaalouders die als gezinsopvang gesubsidieerd wordt?

Er kan geen aanvraag worden ingediend voor meerdere locaties tegelijkertijd met als doel deze te laten samenvoegen om zo meer plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2) te realiseren, of om een hogere rangorde te verkrijgen op basis van de vastgelegde criteria binnen deze oproep. De procedure is dat elke locatie afzonderlijk wordt beoordeeld en beslist op grond van de gestelde criteria. Als er subsidiebeloftes voor omschakeling zijn toegekend aan meerdere locaties van eenzelfde organisator, dan kan de organisator nadien beslissen om deze locaties samen te voegen tot één grotere locatie, op voorwaarde dat de locaties binnen dezelfde gemeente zijn gelegen.

¹ De aanvraag moet uiterlijk op 15 september 2026 om 23u59 aangekomen zijn bij Opgroeien regie.

7. Is het **minimum** gevraagd aantal plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2) **niet hoger dan het aantal vergunde plaatsen** van de groepSOO locatie op 1 juli 2026?

Het minimum gevraagd aantal plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2) mag niet groter zijn dan het aantal vergunde plaatsen binnen de groepSOO locatie op 1 juli 2026. Het uitgangspunt is dat deze oproep tot doel heeft de huidige werking om te schakelen, niet om ze uit te breiden.

8. De vooropgestelde datum van de realisatie van de omschakeling is **uiterlijk 31/12/2027**?

Binnen deze oproep is een latere realisatiedatum dan 31/12/2027 niet toegestaan, zodat er snel duidelijkheid komt over de omschakeling op korte of middellange termijn. Hierdoor worden andere locaties niet verhinderd om de overstap te maken. Voor de jaren 2028 en 2029 volgt er een aparte oproep. Wie later wil omschakelen, kan een aanvraag indienen bij de lancering van deze oproepen.

9. De organisator verklaart op eer dat de betrokken kinderbegeleiders (onthaalouders) zijn geïnformeerd over deze oproep en over wat de omschakeling voor hen betekent, en dat zij akkoord zijn met een desgevallende omschakeling naar de reguliere T2 subsidie voor groepsopvang.

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 9 punten, ook nadat Opgroeien regie de mogelijkheid gaf om ze te vervullen binnen de vooropgestelde termijn, dan wordt de aanvraag onontvankelijk verklaard. Opgroeien regie onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte.

FASE 2: UITSLUITING

Opgroeien regie screent de ontvankelijke aanvragen op basis van één uitsluitingscriterium, namelijk dossiermatige tegenindicaties. **Als dit uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten en geweigerd.** Er is dan geen subsidiebelofte voor omschakeling mogelijk.

Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Opgroeien regie het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet (zullen) kunnen worden nageleefd, dan is dit een tegenindicatie voor het geven van een subsidiebelofte voor omschakeling. Dan kan de aanvraag worden uitgesloten.

Voorbeelden (niet exhaustief):

- Zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen.
- Andere problemen, zoals een veroordeling voor fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- Een lopend handhavingstraject ten aanzien van de organisator waarvoor de organisator een schriftelijke aanmaning kreeg, bv. voor de taalkennis van de verantwoordelijke(n), ernstige

tekorten op het vlak van veiligheid of kwaliteit, of een gebrek aan integriteit en geschiktheid in het organiseren van kinderopvang².

- Een andere mogelijke dossiermatige tegenindicatie heeft te maken met vergunde, actieve groepsopvang met samenwerkende onthaalouders **die exclusief buitenschoolse kinderopvang (BKO) aanbiedt binnen de overgangsregeling** die loopt tot 31 december 2031. Deze locatie komt niet in aanmerking als er geen effectieve intentie is om over te schakelen naar groepsopvang die hoofdzakelijk gericht is op de opvang van baby's en peuters (d.i. minstens de helft van de prestaties baby's en peuters). Als men wel de intentie heeft om over te schakelen naar groepsopvang met in hoofdzaak opvang van baby's en peuters, kan men hiervoor in aanmerking komen en wordt de aanvraag niet uitgesloten. Vanaf het moment van de omschakeling valt de locatie dan wel buiten de overgangsregeling.

Als uitsluiting zich voordoet, dan bezorgt Opgroeien regie de organisator een voornemen tot weigering van de subsidiebelofte, waarop de organisator een reactie kan bezorgen. Als ondanks de reactie toch beslist wordt dat er voldoende dossiermatige tegenindicaties zijn, bezorgt Opgroeien regie een gemotiveerde beslissing om de subsidiebelofte te weigeren.

FASE 3: VOORRANG

Opgroeien regie gebruikt één voorrangscriterium. Dit betekent dat bij het sorteren, rangschikken en toekennen (fase 4 en 5) de aanvragen in deze volgorde worden behandeld:

1. Eerst de aanvragen die voldoen aan het voorrangscriterium = aanvragen uit de **voorrangsgroep**;
2. Vervolgens de aanvragen die niet voldoen aan het voorrangscriterium = aanvragen uit de **niet-voorrangsgroep**.

Er is voorrang voor '**externe**' locaties.

Dit zijn aanvragen van organisatoren die op basis van een zakelijk recht of op basis van een huurovereenkomst zelf kunnen beschikken over de kinderopvanglocatie (zie Art. 58/1 van het Procedurebesluit). Bij het indienen van de aanvraag moet de organisator met een (uittreksel uit een) formeel document kunnen aantonen dat hij zelf over de betreffende locatie beschikt of kan beschikken bij de omschakeling.

Wanneer de organisator in de aanvraag aangeeft dat hij de intentie heeft om vanaf de effectieve omschakeling het zakelijk recht te hebben of de huurovereenkomst te zijn aangegaan, dan dient hij dit formeel te verklaren met een standaarddocument dat Opgroeien beschikbaar stelt. Het intentiedocument is bij het indienen van de aanvraag ondertekend door zowel de organisator als de eigenaar van het pand. Wanneer na de toekenning van een subsidiebelofte voor omschakeling, de organisator de aanvraag voor de effectieve subsidietoekenning voor omschakeling indient, moet hij het formele bewijsstuk van effectief zakelijk recht of huur meesturen.

De keuze voor dit voorrangscriterium volgt uit de stelling van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) dat het sui generis statuut voor de onthaalouder niet werd bedoeld voor onthaalouders die werken in een andere locatie dan omschreven in het Koninklijk Besluit (KB) over het sui generis statuut van de onthaalouders (nl. 'een woning voor opvang in gezinsverband'). En in het bijzonder niet voor onthaalouders met het sui generis statuut die samenwerken in eenzelfde locatie die door de organisator

² in de zin van artikel 5 Vergunningsbesluit van 22/11/2013 of art 10/1 van het Subsidiebesluit van 22/11/2013.

wordt aangeduid en beschikbaar gesteld. De RSZ stelt dat hier het werknemersstatuut het enige correcte statuut is. Met dit voorrangscriterium kiest de Vlaamse overheid ervoor dergelijke situaties uit deze grijze zone te halen.

Als er nog middelen beschikbaar zijn na de behandeling van alle aanvragen met voorrang, dan komen de aanvragen in aanmerking die geen voorrang hebben (aanvragen uit de niet-voorrangsgroep), zoals bv. locaties waar minstens één van de onthaalouders eigenaar is over het pand, etc.

FASE 4: SORTERING EN RANGSCHIKKING VAN DE AANVRAGEN

Opgroeien regie sorteert de ontvankelijke aanvragen die in fase 2 niet uitgesloten werden over heel Vlaanderen in 2 groepen: voorrang of geen voorrang.

Binnen elk van die groepen worden de aanvragen in de eerste plaats gerangschikt op basis van de **startdatum van de vergunning** van de groepsopvang met samenwerkende onthaalouders (groepSOO). Aanvragen voor locaties met de **oudste startdatum komen het hoogst in de rangschikking en komen dus eerst aan bod** voor een toekenning van een subsidiebelofte voor omschakeling.

De organisator moet in het aanvraagformulier de startdatum van de locatie groepsopvang met samenwerkende onthaalouders opgeven. Opgroeien regie gaat na of deze opgegeven startdatum correct is.

Omdat Opgroeien regie pas vanaf de ingangsdatum van het decreet kinderopvang van baby's en peuters (1 april 2014) aparte vergunningen per individuele locatie gezinsopvang of groepsopvang met samenwerkende onthaalouders uitreikt, en geen betrouwbare gegevens heeft over de startdatum van locaties **vóór het decreet**, is het niet mogelijk om voor locaties die al vóór 1 april 2014 actief waren een specifieke datum vast te stellen. Om die reden worden alle locaties die gestart zijn voor het decreet, **onder dezelfde startdatum gebracht, namelijk 31 maart 2014**. Voor locaties die vanaf de startdatum van het decreet zijn opgestart, wordt er wel gekeken naar de specifieke startdatum van de vergunning.

De beslissing om de startdatum van de vergunning voor de groepSOO locatie als eerste criterium te nemen voor de rangschikking van aanvragen, is in overeenstemming met artikel 58/1 van het Procedurebesluit waarbij voorrang wordt verleend aan locaties die duurzaam zijn.

Welke startdatum telt?

Algemeen	De datum waarop de eerste vergunning groepsopvang met samenwerkende onthaalouders (groepSOO) voor die locatie werd toegekend.
De locatie was actief vóór de ingangsdatum van het decreet kinderopvang van baby's en peuters (1 april 2014)	De startdatum van de vergunning wordt vastgelegd op 31 maart 2014
De locatie is verhuisd maar er was een ononderbroken werking	De startdatum van de vergunning van de oorspronkelijke locatie
De organisator is van rechtsvorm gewijzigd	De startdatum van de vergunning voor de wijziging van rechtsvorm
De locatie is overgenomen door een andere organisator	De startdatum van de vergunning van de locatie voor de overname
De locatie groepsopvang met samenwerkende onthaalouders (groepSOO) was voorheen een gezinsopvang of groepsopvang	De startdatum van de vergunning groepsopvang met samenwerkende onthaalouders (groepSOO)
De locatie is een tijd gestopt (met uitzondering van de 30 dagenregeling bij overname)	De startdatum van de heropgestarte vergunning
De vergunning werd opgeheven en nadien werd een nieuwe vergunning toegekend omdat de locatie opnieuw opvang aanbiedt	De startdatum van de heropgestarte vergunning

Hebben een aantal locaties dezelfde startdatum?

Dan komt de aanvraag van de organisator **met het hoogste jaarbezettingspercentage voor 2025 voor de subsidiegroep groepSOO** hoger in de rangschikking.

Door te kiezen voor dit tweede criterium wordt er rekening gehouden met het formele bezettingspercentage dat ook gebruikt wordt om de minimale norm van 80% uit artikel 21 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 te realiseren.

Aanvragen voor groepSOO locaties die niet over geheel 2025 actief waren, bijvoorbeeld omdat ze pas in de loop van 2025 of in 2026 werden opgestart, worden voor dit criterium onderaan gerangschikt. Dit omdat er geen bezettingspercentage voor een volledig kalenderjaar kan worden berekend.

Zijn er hierna nog aanvragen die op dezelfde plaats gerangschikt zijn?

Dan komt de aanvraag van de organisator die op **1 juli 2026** over heel Vlaanderen en Brussel **het minst subsidieerbare plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (inclusief subsidiebeloftes)** van Opgroeien regie heeft, hoger in de rangschikking.

Dit derde criterium vergroot de kans op toegang tot de subsidies groepsopvang voor inkomenstarief voor organisatoren die tot dan deze subsidie niet of in mindere mate kregen.

FASE 5: BEPALEN VAN HET AANTAL TOEGEKENDE PLAATSEN PER AANVRAAG

Voor elke groepSOO locatie waarvoor omschakeling, na toetsing van de criteria van ontvankelijkheid, uitsluiting, voorrang en rangschikking, kan worden toegekend, wordt bepaald hoeveel plaatsen kunnen worden toegekend. Dit verloopt in twee stappen.

Stap 1: het gevraagde minimum en maximum door de organisator

In de aanvraag vermeldt de organisator het **minimum gevraagde aantal plaatsen** groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2). Als er minder plaatsen kunnen worden toegekend dan dit minimum, dan betekent dit dat de organisator afziet van zijn aanvraag.

Als het gevraagde minimum, na toekenning van plaatsen aan hoger gerangschikte aanvragen, hoger is dan het nog resterende aantal beschikbare plaatsen, **zal Opgroeien regie geen (telefonisch) contact opnemen met de organisator om te informeren of het minimum kan worden verlaagd**. Opgroeien gaat er van uit dat de organisator zijn minimum weloverwogen invulde op de aanvraag. In dat geval kan voor deze locatie de aangevraagde omschakeling niet toegekend worden.

Ter verduidelijking: als het gevraagde **minimum hoger is dan het aantal vergunde plaatsen** in de locatie groepSOO op 1 juli 2026, dan wordt de **aanvraag onontvankelijk** verklaard en kunnen er geen middelen voor omschakeling worden toegekend (zie puntje 7 bij Fase 1: Ontvankelijkheid).

In de aanvraag vermeldt de organisator ook het **maximum gevraagde aantal plaatsen**, wat overeenkomt met **het gewenste aantal plaatsen** dat wordt omgezet naar plaatsen groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2).

Het aantal gevraagde plaatsen voor groepsopvang met subsidie inkomenstarief (trap 2) kan nooit hoger zijn dan het aantal vergunde plaatsen in de locatie groepSOO op 1 juli 2026. Als het maximum het vergunde aantal overschrijdt, wordt het **maximum automatisch gelijkgesteld aan het vergunde aantal plaatsen**. Deze oproep heeft tot doel de huidige werking om te schakelen, niet om ze uit breiden.

Stap 2: de effectieve werking van de locatie groepSOO in 2025

Na de toets op de gewenste minimum- en maximum aantallen van de organisator, is de effectieve werking van de locatie ook bepalend voor het aantal om te schakelen plaatsen. Het doel is om het aantal plaatsen om te schakelen dat overeenstemt met de **effectieve werking in 2025**.

Binnen stap 2 zijn er **vier uitgangspunten**:

- **Uitgangspunt 1:** Er kunnen nooit meer gesubsidieerde T2-plaatsen voor groepsopvang worden toegekend dan het vergund aantal plaatsen van de groepSOO locatie en nooit meer dan 18 plaatsen (de wettelijke maximumcapaciteit voor een groepSOO locatie).
- **Uitgangspunt 2:** Er kunnen nooit meer gesubsidieerde T2-plaatsen voor groepsopvang worden toegekend dan het nog beschikbare aantal plaatsen binnen de oproep.
- **Uitgangspunt 3:** Voor elke omschakeling zijn steeds 14 gesubsidieerde T2-plaatsen voor groepsopvang beschikbaar, tenzij de vergunde capaciteit lager ligt, of tenzij het aantal nog beschikbare plaatsen binnen de oproep lager ligt.
- **Uitgangspunt 4:** Het is mogelijk om meer dan 14 T2-gesubsidieerde plaatsen om te schakelen als in **de locatie groepSOO in het volledige kalenderjaar 2025 een bepaald minimum aantal herleide geplande opvangprestaties (aan- en afwezigheden) werd gerealiseerd** (berekend op basis van een 80% bezetting³), zie onderstaande tabel.

Maximaal toekenbaar aantal plaatsen	Minimaal aantal herleide geplande opvangprestaties in kalenderjaar 2025 voor de groepSOO locatie = toekenbaar aantal plaatsen x 176 (= 220 x 80%)
15	minstens 2.640
16	minstens 2.816
17	minstens 2.992
18	minstens 3.168

Bij het bepalen van het aantal herleide geplande opvangprestaties wordt rekening gehouden met **de door de ouders gereserveerde opvangdagen zowel deze waarop het kind aanwezig was als waarop het kind afwezig was.**

De **herleiding** houdt het volgende in:

- Geplande aan- of afwezigheid van minder dan **3** uur (1/3 dag): **0,40** opvangdag;
- Geplande aan- of afwezigheid van minder dan **5** uur (1/2 dag): **0,60** opvangdag;
- Geplande aan- of afwezigheid van **5 uur tot minder dan 11 uur** (volle dag): **1** opvangdag;
- Geplande aan- of afwezigheid van langer dan **11** uur (volle dag): **1,6** opvangdag.

De locatie die geen prestatiegegevens heeft voor het volledige kalenderjaar 2025, maar die na de toetsing van de criteria wel in aanmerking komt, kan maximaal 14 gesubsidieerde T2-plaatsen groepsopvang omschakelen (of minder als de vergunde capaciteit lager ligt of er minder beschikbare plaatsen overblijven binnen deze oproep).

FASE 5: BUDGETTAIRE TOETS

Na alle vorige fases moet het toekenningsvoorstel passen binnen het budget dat de Vlaamse Regering heeft vrijgemaakt voor 2026-2027: 7,448 miljoen euro.

³ De in 2025 gerealiseerde herleide opvangprestaties (aanwezigheden en afwezigheden op gereserveerde opvangdagen) worden gelijkgesteld aan de in de regelgeving bepaalde minimaal te behalen bezetting (80%) voor het T2-subsidieerbare aantal plaatsen groepsopvang in die locatie. Hierbij wordt uitgegaan van 220 openingsdagen per jaar, waarbij 80% bezetting van een T2 subsidieerbare plaats overeenkomt met $(220 \times 0,8 =) 176$ herleide opvangprestaties.

De effectieve kostprijs van het globale beslissingsvoorstel is vooraf niet exact te ramen. Dit is onder meer afhankelijk van de geselecteerde aanvragen en het aantal toegekende plaatsen. Als binnen de budgetmarge meer dan 750 plaatsen kunnen worden omgezet, dan kan Opgroeien regie ook deze nog toekennen.

Als er nog een rest aantal plaatsen beschikbaar is dat minder is dan de minimumvraag van nog niet toegekende aanvragen of als er nog plaatsen overblijven zonder dat deze aan een aanvraag kunnen worden toegekend, dan wordt deze rest toegevoegd aan het budget voor de volgende oproep.

Overschrijdt het voorlopige beslissingsvoorstel de budgettaire grenzen, dan wordt het aantal subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief in het toekenningsvoorstel eerst verminderd bij de laagste gerangschikte aanvragen op basis van dit beslissingskader totdat het globale budget binnen de grens blijft.