

BERAADSLAGING RR Nr 29 / 2006 van 8 november 2006

O. Ref. : SA2 / RN / 2006 / 028

BETREFT : aanvraag van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op o.a. controle op de financiële ondersteuning, administratieve vereenvoudiging, elektronisch dossierbeheer.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31bis;

Gelet op de wet van 25 maart 2003 *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, inzonderheid artikel 19, § 3;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, ontvangen op 14 september 2006 en de bijkomende informatie ontvangen op 3 oktober 2006;

Gelet op de aanvraag van het juridisch en technisch advies op 5 oktober 2006;

Gelet op het verslag van de ondervoorzitter;

Beslist op 8 november 2006, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG.

De aanvraag heeft tot doel om het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, hierna de aanvrager genoemd, te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken (art. 8 WRR) met het oog op o.a. controle op financiële ondersteuning, administratieve vereenvoudiging, elektronisch dossierbeheer.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG.

De rechtsvoorganger van de aanvrager, de instelling van openbaar nut Kind en Gezin, werd reeds bij koninklijk besluit van 7 juli 2002 gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit:

*“1° de organisatie van de Vaccinatiedatabank van Kind en Gezin;
2° de organisatie van de databank Ikaros (geïntegreerd Kind Activiteiten Regio Ondersteuningssysteem)”.*

Dit betekent dat de Commissie haar onderzoek kan beperken tot het nagaan of:

- de nieuwe doeleinden waarvoor het gebruik gevraagd wordt, conform zijn met artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- het gebruik van het identificatienummer, in het licht van de nieuwe doeleinden, proportioneel is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. FINALITEIT

Krachtens artikel 5 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 30 april 2004 *tot oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*, is een van de kerntaken van de aanvrager de regie van de kinderopvang.

Artikel 6 bepaalt wat daaronder moet verstaan worden:

“§ 1. De taak inzake de regie van de kinderopvang omvat in elk geval :

*1° de registratie van elk opvanginitiatief;
2° het onder al zijn vormen stimuleren en toelaten van opvanginitiatieven;
3° de bevordering van de kwaliteit van opvanginitiatieven;
4° de programmatie op operationeel niveau, op lokaal en regionaal vlak en op het vlak van de Vlaamse Gemeenschap;
5° de informatie aan ouders en toekomstige ouders”.*

Verder bepaalt artikel 13, § 2, van voormeld decreet dat de realisatie van de doelstelling van de aanvrager onder meer behelst: *“het uitreiken van vergunningen, attesteren, erkennen, subsidiëren of financieren, dossierbeheer, vorming en onderzoek, met uitsluiting van het zelf verlenen van kinderopvang en de inspectie van voorzieningen voor kinderopvang”.*

Een aantal besluiten van de Vlaamse Regering¹ belasten trouwens de aanvrager met het toekennen van financiële ondersteuning en/of subsidies.

¹ Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van kinderdagverblijven en diensten voor opvanggezinnen; het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van initiatieven

Teneinde de afdeling kinderopvang van de aanvrager bij de regie van de kinderopvang administratief te ondersteunen, werd volgens de informatie verstrekt in de aanvraag, een informaticasysteem "Osiris" ontwikkeld. Het bestaat uit drie luiken:

- **luik identificatie opvanginitiatieven:** hierin worden de identificatiegegevens bijgehouden van de opvangvoorzieningen, hun organiserend bestuur, hun openingsdagen en uren en de contactpersonen. Deze gegevens vormen zowel de basis van het dossierbeheer, als de basis om uitvoering te geven aan de decretale plicht van Kind en Gezin om ouders te informeren over het bestaan van kinderopvanginitiatieven.
- **luik subsidiëring en financiële ondersteuning:** zorgt voor de berekening van de verschillende subsidiecomponenten, voor de generatie van de kwartaalvoorschotten en het opvolgen van de eigenlijke betalingen. Daarnaast behelst dit luik ook het beheer van het toekennen van andere, in de regelgeving voorziene, financiële ondersteuning aan veelal kleine opvanginitiatieven.
- **luik elektronisch dossierbeheer:** zorgt ervoor dat alle handelingen die een administratief dossier van een opvangvoorziening dient te ondergaan, op een gestructureerde en eenduidige manier gebeuren waarbij alle relevante documenten op een elektronische manier worden verwerkt, bijgehouden en kunnen geraadpleegd worden.

Het is met het oog op het vervullen van het administratieve aspect van zijn taken dat de aanvrager het identificatienummer wenst te gebruiken.

De Commissie is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT.

B.1. Gebruik van het identificatienummer

B.1.1. Ingevolge artikel 6, § 1, 1° en 5°, van het decreet van 30 april 2004 is de aanvrager ertoe gehouden om ieder opvanginitiatief te registreren en de ouders te informeren omtrent opvanginitiatieven. Het luik "identificatie van opvanginitiatieven" van Osiris is de uitwerking ervan. Zoals hierboven reeds werd vermeld worden hierin de identificatiegegevens bijgehouden van de opvangvoorzieningen, hun organiserend bestuur, hun openingsdagen en -uren en de contactpersonen.

Een goede dienstverlening vereist dat deze gegevens optimaal geactualiseerd worden. Dit betekent dat wijzigingen zo snel mogelijk worden opgenomen. Het is de bedoeling dat dit via een online toepassing gebeurt door een bevoegde persoon van de betrokken opvangvoorziening zelf, deze zal dus zelf haar gegevens in de databank van de aanvrager beheren.

Vanzelfsprekend moet er enerzijds voor gezorgd worden dat alleen de bevoegde personen toegang krijgen tot de databank en anderzijds dat deze bevoegde personen alleen maar de gegevens van de opvangdienst waarvoor zij optreden kunnen wijzigen. Dit vereist een toegangscontrole die bestaat uit identificatie, authenticatie en autorisatie. De aanvrager wenst daartoe gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

voor buitenschoolse opvang; het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 betreffende de vergoeding van installatiekosten aan opvanggezinnen; het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2001 houdende de voorwaarden inzake financiële ondersteuning van particulier opvangvoorzieningen.

De Commissie stelt vast dat nadat iemand zich geïdentificeerd en geauthenticeerd heeft, de aanvrager in zijn autorisatiedatabank zal moeten nagaan of het een persoon betreft die toegang heeft en waartoe hij juist toegang heeft. Het gebruik van het identificatienummer in deze context biedt de meeste waarborgen om zich ervan te verzekeren dat men toegang tot de juiste persoon verleent.

B.1.2. De aanvrager meldt dat in Osiris heel wat identificatiegegevens van natuurlijke personen, werkzaam in de kinderopvang, worden opgeslagen. Deze gegevens vormen de basis voor de berekening van diverse subsidiecomponenten (zie diverse bepalingen van de besluiten van 23 februari 2001) . Op dit ogenblik is het wegens gebrek aan een unieke identificatiesleutel niet mogelijk om sluitend te controleren of een welbepaalde persoon niet dubbel geregistreerd wordt, waardoor mogelijks de eraan gekoppelde subsidiëring met verkeerde gegevens berekend wordt. Een gelijkaardig probleem stelt zich bij de toekenning van financiële ondersteuning (zie bepalingen van het besluit van 27 april 2001).

De Commissie stelt inderdaad vast dat een persoon aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, in combinatie met zijn naam en geboortedatum, zonder enige marge van vergissing kan, geïdentificeerd worden. Dit is wel van belang met het oog op een correcte toepassing van de bepalingen met betrekking tot het uitkeren van subsidies en financiële ondersteuning waar homoniemen, fouten in de naam, de geboortedatum en het adres tot verwarring en eventueel misbruiken zouden kunnen leiden.

B.1.3. Volgens de toelichting van de aanvrager m.b.t. het luik “elektronisch dossierbeheer”, behelst dit alle handelingen die een administratief dossier van een opvangvoorziening kan ondergaan. Het beheer van het dossier is in handen van een dossierbeheerder, personeelslid van Kind en Gezin. Voor diverse handelingen is er een initiatief van de voorziening zelf nodig (vb. aanvraag verlenging erkenning, aanvraag premie). Momenteel moeten de voorzieningen hiertoe diverse documenten invullen.

De aanvrager is voornemens om, via de reeds ontwikkelde en in ontwikkeling zijnde e-government toepassingen in het kader van het elektronische dossierbeheer, de papieren informatiestromen, nodig voor subsidiëring en allerhande andere dossierhandelingen, stapsgewijs te vervangen door elektronische varianten. Dit vereist echter dat hij kan controleren of een welbepaalde persoon bevoegd is om online documenten in te vullen. De aanvrager wenst daartoe gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

De Commissie verwijst naar wat zij hieromtrent opmerkte onder punt B.1.1.

Samenvattend besluit de Commissie dat het gebruik van het identificatienummer, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten opzichte van de duur waarvoor het gebruik gevraagd wordt

Het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd gelet op het feit dat de hogervermelde taken, waarmee de aanvrager bij decreet en diverse besluiten werd belast, niet in de tijd bepaald zijn.

In het licht hiervan stelt de Commissie vast dat een machtiging voor onbepaalde duur verantwoord is (art. 4, § 1, 3° WVP).

B.3. Ten opzichte van de bewaartermijn

De aanvrager verstrekke op 3 oktober bijkomende informatie waaruit blijkt dat hij het identificatienummer gedurende 10 jaar na de uitdiensttreding of stopzetting van de organisatie van de kinderopvang ingeval van zelfstandigen zal bewaren. Dit is ingegeven door de wettelijke bewaartermijn voor boekhoudkundige gegevens.

De Commissie stelt vast dat hiermee eigenlijk de bewaring van het nummer in het luik “subsidiëring en financiële ondersteuning” beoogd wordt. Inderdaad, in die context moet de aanvrager zowel naar aanleiding van een controle als van een betwisting te allen tijde de correctheid van de verleende subsidies of financiële tegemoetkomingen kunnen aantonen. Dit geldt eveneens wanneer er overgegaan wordt tot een terugvordering omdat er onregelmatigheden werden vastgesteld.

De Commissie merkt echter op dat het identificatienummer voor het luik “elektronisch dossierbeheer” en het luik “identificatie opvanginitiatieven”, uitsluitend gebruikt wordt met het oog op toegangsbeheer. Wanneer een persoon niet langer bevoegd is om toegang te hebben tot deze luiken, is er geen enkele reden meer om diens identificatienummer nog te behouden met het oog op dit toegangsbeheer en moet het dus verwijderd worden.

De Commissie oordeelt dat in de mate dat de aanvrager rekening houdt met de hiervoor geformuleerde opmerking, hij conform artikel 4, § 1, 5°, WVP handelt.

B.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

De aanvrager meldt dat het identificatienummer uitsluitend zal gebruikt worden door interne dossierbeheerders teneinde na te gaan of een persoon al dan niet in het systeem is opgenomen. Het nummer wordt zo opgeslagen dat het voor de gewone gebruikers van het systeem niet zichtbaar is.

Hieruit leidt de Commissie af dat het nummer uitsluitend intern zal gebruikt worden.

B. 5. Netwerkverbindingen

Uit de uitleg verstrekt door de aanvrager blijkt dat er op basis van het identificatienummer geen informatie met derden zal uitgewisseld worden en er bijgevolg geen netwerkverbindingen tot stand komen.

De Commissie vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager de Commissie daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Op basis van de verstrekte informatie is de Commissie van oordeel dat hij over de nodige vaardigheden en autonomie beschikt om deze functie naar behoren te vervullen.

C.2. Veiligheidsplan

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

De Commissie heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

Uit de aanvraag leidt de Commissie af dat het identificatienummer zal gebruikt worden door de interne dossierbeheerders en de personen die instaan voor het toegangsbeheer.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van de Commissie gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie

1° machtigt het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin om met het oog op de verwezenlijking van het in punt A omschreven doeleinde en onder de voorwaarden omschreven in de beraadslaging, om voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° bepaalt dat wanneer zij het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidstatus toestuurde, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan de Commissie. De Commissie zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De administrateur,

De ondervoorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE